Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации Лазовского муниципального округа

от 31.10.2024г № 767

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Долгосрочное финансовое планирование и организация бюджетного процесса в Лазовском муниципальном округе» на 2025-2029 годы**

**Стратегические приоритеты муниципальной программы**

**«Долгосрочное финансовое планирование и организация бюджетного процесса в Лазовском муниципальном округе».**

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Эффективная система управления муниципальными финансами является важнейшим условием социально-экономического развития и поддержания стабильности и повышения уровня и качества жизни населения Лазовского муниципального округа.

Управление муниципальными финансами представляет собой важную часть бюджетной политики и определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета округа, а также контролем за его исполнением.

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в Лазовском муниципальном округа характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленной на эффективное использование бюджетных средств в рамках поставленных приоритетных задач государственной политики, обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета округа.

За последние три года в сфере управления муниципальными финансами Лазовского муниципального округа были достигнуты существенные результаты. С целью обеспечения финансовой устойчивости осуществлялись мероприятия по повышению собираемости доходов от налогов, сборов и неналоговых доходов, развитию налоговой базы, ограничению роста дефицита бюджета округа.

На постоянной основе ведется работа с налоговым органом, с главными администраторами неналоговых доходов бюджета округа для повышения качества администрирования доходов, увеличения собираемости налогов, контроля за состоянием недоимки по налогам и сборам и принятии мер для ее снижения.

В целях выполнения бюджетных обязательств бюджета округ финансово-экономическое управление администрации Лазовского муниципального округа (далее – ФЭУ) постоянно анализирует ход исполнения бюджета округа и обеспечивает ликвидность счета бюджета округа, принимает меры на повышение поступлений доходов в бюджет округа, оптимизацию расходной части бюджета округа и повышение качества управления средствами бюджета округа.

Совершенствование бюджетного процесса требует постоянного развития существующих и внедрения новых механизмов, повышающих качество его осуществления. Реализация мероприятий муниципальной программы создаст необходимые условия для повышения эффективности и открытости управления муниципальными финансами Лазовского муниципального округа.

**Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи**

На протяжении ряда лет ключевыми приоритетами муниципальной политики Лазовского муниципального округа остаются достижение опережающих темпов экономического развития округа и, как следствие, повышение уровня благосостояния населения. Данные направления определены в следующих основных документах:

ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Стратегии социально-экономического развития Лазовского муниципального округа Приморского края на 2023-2030 годы;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики Лазовского муниципального округа.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для достижения стратегических целей социально-экономического развития округа.

Исходя из определенных приоритетов развития Лазовского муниципального округа, сформированы главные цели муниципальной программы «Долгосрочное финансовое планирование и организация бюджетного процесса в Лазовском муниципальном округе»:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета округа Лазовского муниципального округа;

создание условий для эффективного управления муниципальными финансами

Достижение целей муниципальной программы обеспечивается путем решения следующих задач:

обеспечение наполняемости бюджета округа собственными доходами;

эффективное управление расходами;

проведение взвешенной долговой политики;

нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса;

повышение уровня использования информационно-коммуникационных технологий в бюджетном процессе.

1. **Целевые индикаторы и показатели муниципальной Программы**

Показатели муниципальной программы соответствуют ее приоритетам, целям и задачам. Перечень показателей муниципальной программы носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случае потери информативности показателя. Показатели реализации муниципальной программы в целом предназначены для оценки наиболее существенных результатов ее реализации. Показатели муниципальной программы включают:

показатели, установленные Стратегией социально-экономического развития Лазовского муниципального округа до 2030 года;

показатели, установленные "дорожной картой" по достижению показателей, определенных [Указом](consultantplus://offline/ref=FBF22935691050ECBBC22EFCF9DC7F150DCDE2D9AAC47925FF6D65B277DC66F3ABF6893421A17DC10A134CAB98w6Q7C) Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года N 309"О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030года и на перспективу до 2036 года" (далее - Указ Президента Российской Федерации);

показатели, предусмотренные государственными программами Приморского края для муниципальных образований.

**4.Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы**

Для обеспечения экономического развития муниципального округа необходимо проведение следующих мероприятий:

1. Совершенствование бюджетного процесса

2. Совершенствование управления муниципальным долгом муниципального округа;

3. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений;

4. Развитие инициативного бюджетирования в Лазовском муниципальном округе.

Для достижения результата мероприятий является обеспечение:

Повышение качества бюджетного планирования

Обеспечить эффективность бюджетного планирования на этапе формирования проекта бюджета округа на очередной финансовый год плановый период позволят следующие принципы:

- принцип сбалансированности;

- принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств при составлении и исполнении бюджета округа.

Главные распорядители и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Таким образом, к проблемам эффективности бюджетного планирования можно отнести проблему сбалансированности бюджета округа, которая заключается в том, что экономика на данном этапе не отличается большой стабильностью и спрогнозировать точное количество средств, которое получит бюджет, практически невозможно. Кроме этого, эффективность бюджетного планирования зависит от грамотно проводимой бюджетной политики. Бюджетная политика в свою очередь играет значительную роль в обеспечении условий для экономического роста, так как в бюджетной политике первичной является политика грамотно расставленных приоритетов при планировании расходов.

Ключевым условием разработки проекта бюджета округа являются надежность и обоснованность бюджетных прогнозов.

В целях своевременной и качественной подготовки проекта бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период ФЭУ проводит следующую работу:

- разрабатывает основные направления налоговой и бюджетной политики Лазовского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период;

- составляет прогноз основных параметров бюджета округа;

- организует составление проекта бюджета округа и материалов к нему;

- организует методологическое руководство работой главных распорядителей бюджетных средств при подготовке проекта бюджета округа ;

- доводит бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств.

Повышение эффективности расходования бюджетных средств

Управление расходами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета округа в части расходов, а также контролем за его исполнением. Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей населения в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;

-обеспечения равномерности расходования средств бюджета округа Лазовского муниципального округа (за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, поступивших из бюджетов других уровней) в течение текущего финансового года;

- формирования бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

- участия исходя из возможностей бюджета округа в реализации муниципальных программ и мероприятий, софинансируемых из бюджета Лазовского муниципального округа;

- повышения качества финансового менеджмента главными распорядителями бюджетных средств;

- качественного составления и своевременного предоставления бюджетной отчетности.

Повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг

За последние годы в Лазовском муниципальном округе были осуществлены меры по реформированию бюджетного процесса в части создания системы управления объемами и качеством услуг (работ), оказываемых (выполняемых) за счет средств бюджета округа.

В целях повышения качества предоставляемых муниципальных услуг (выполняемых работ) необходимо проведение мероприятий по совершенствованию систем оплаты труда работников муниципальных учреждений, включающих создание механизма стимулирования к повышению качества услуг (работ) и эффективности работы, установление взаимосвязи между повышением оплаты труда и достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг (выполняемых работ), создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей муниципальных учреждений.

Одним из направлений совершенствования оплаты труда работников и руководителей учреждений бюджетной сферы является сохранение соотношения к среднемесячному доходу от трудовой деятельности оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597; от 01.06.2012 №761.

Оптимизация бюджетных расходов

Основная цель оптимизации бюджетных расходов - создание стимулов к ответственному ФЭУ бюджетными ресурсами и повышению качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ), выявление резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений и проектов муниципальных программ. Основными резервами в настоящее время являются:

- оценка эффективности осуществления капитальных вложений. В основу решений об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности должен быть положен соответствующий отбор проектов по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства, учитывающий анализ ожидаемого эффекта от вложения бюджетных средств и перспективы развития на территории Лазовского муниципального округа. В настоящее время существенное внимание необходимо уделять привлечению средств бюджета Приморского края. Учитывая то, что практически все краевые ресурсы предоставляются на условиях софинансирования, при принятии решений со стороны органов самоуправления Администрации Лазовского муниципального округа они должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные средства должны иметь реальную потребность, эффект от использования средств;

- стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетном секторе. Повышение энергетической эффективности в бюджетном секторе и жилищно-коммунальном хозяйстве должно обуславливать существенную экономию бюджетных средств. Необходимо поддерживать такие проекты, концентрировать ресурсы не только бюджета округа, но и привлекать внебюджетные источники, готовить качественные проекты энергосбережения в учреждениях бюджетной сферы, в жилищно-коммунальной сфере, на других муниципальных объектах. В муниципальных учреждениях должна проводиться работа по повышению энергетической эффективности, сокращению издержек при потреблении энергетических ресурсов, по заключению муниципальных контрактов. Необходимо отметить, что в настоящее время актуальным является вопрос контроля за проведением мероприятий и оценки вложения собственных средств в мероприятия по энергетической эффективности;

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по оплате труда и начислениям на оплату труда работников бюджетной сферы Лазовского муниципального округа и коммунальных услуг. Данный показатель отрицательно сказывается на повышении качества управления. Необходимо находить внутренние резервы для покрытия кредиторской задолженности и недопущения просроченной кредиторской задолженности;

- оптимизация муниципальных закупок. Одно из приоритетных направлений организации работы по повышению эффективности бюджетных расходов связано с развитием контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основным резервом повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Увеличение доходной части бюджета округа

Реализация мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета округа предусматривает следующие меры:

- усиление контроля со стороны действий главных администраторов доходов бюджета муниципального округа направленного на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов;

- проведение на постоянной основе мониторинга поступлений НДФЛ, в результате которого выявляются налоговые агенты, допустившие снижение перечисления налога в текущем периоде по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;

- проведение работы по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства как потенциальных налогоплательщиков путем увеличения выдачи патентов на право применения патентной системы налогообложения;

- увеличение доходов от использования муниципального имущества, а именно:

- принятие мер по ликвидации задолженности в том числе за счет претензионно-исковой работы по аренде имущества и аренде земельных участков;

- усиление контроля по использованию земельных участков без правоустанавливающих документов и целевому использованию сданных в аренду земельных участков направление сведений о таких участках при их выявлении в Росреестр;

- соблюдение условий договоров земельных участков, муниципального имущества с целью выявления задолженности по оплате арендных платежей;

-рассмотрение возможности применения ставок по сдаваемому в аренду имуществу, находящемуся в муниципальной собственности, до рыночных.

Увеличение доли расходов бюджета округа, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета округа

В целях повышения качества управления бюджетным процессом в 2025 – 2029 годах необходимо предпринять целый ряд мер, направленных на дальнейшее увеличение доли расходов, формируемых в рамках программ на муниципальном уровне. При этом долгосрочные стратегические приоритеты должны быть сопоставлены с реальными возможностями бюджета округа. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

Планируемое увеличение доли расходов, формируемых в рамках муниципальных программ к 2029 году до 80%.