

О Порядке проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам

Постановление администрации Лазовского муниципального района от 11.11.2011 N 617

Документ по состоянию на январь 2016 года

В целях установления единого подхода при рассмотрении предложений о предоставлении отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот и повышения эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", администрация Лазовского муниципального района постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам.
2. Установить что органом местного самоуправления, уполномоченным проводить оценку эффективности налоговых льгот по местным налогам, является управление финансов администрации Лазовского муниципального района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Фролкова Н.М.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Лазовского муниципального района В.Т.НАСТЕВИЧ

Утверждено постановлением администрации Лазовского муниципального от 11.11.2011 N 617

ПОРЯДОК

Оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями Думы Лазовского муниципального района в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления Российской Федерации

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- 1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями Думы Лазовского муниципального района в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению

органов местного самоуправления Российской Федерации (далее – оценка эффективности), органами исполнительной власти Лазовского муниципального района.

1.2. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых льгот по следующим видам налогов:

- налогу на имущество физических лиц;
- земельному налогу.

1.3. Для целей настоящего Порядка используются основные понятия:

- налоговые льготы – установленные решениями Думы Лазовского муниципального образования в соответствии со статьей 61.1 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогам и сборам;

- налоговые расходы – налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные решениями Думы Лазовского муниципального района в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Лазовского муниципального района, не относящимися к муниципальным программам.

- управление финансов – управление финансов администрации Лазовского муниципального района, как орган уполномоченный проводить оценку эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), - ответственный исполнитель (соисполнитель) соответствующей муниципальной программы; при оценке нераспределенных и непрограммных налоговых льгот (расходов) – орган исполнительной власти муниципального района, инициирующий введение льготы.

1.4. Оценка эффективности проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот (налоговых расходов).

1.5. Все налоговые льготы (налоговые расходы) подлежат распределению по муниципальным программам, исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах. Распределение налоговых льгот (налоговых расходов) по муниципальным программам непосредственно необходимо для процедуры их оценки через увязку с соответствующими мероприятиями и индикаторами (показателями).

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным

программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой составляющей:

- 1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;
- 2) финансовая – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
- 3) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

1.6. Оценка эффективности налоговые льготы (налоговых расходов) осуществляется на основании информации Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы России №8 по Приморскому краю (далее - МИ ФНС №8).

1.7. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)

2.1. Оценка эффективности по предоставляемым налоговым льготам (налоговым расходам) проводится ежегодно, но не позднее 01 июня текущего года.

Оценка эффективности по налоговым льготам (налоговым расходам), предлагаемым к введению, проводится на стадии подготовки проекта решения Думы Лазовского муниципального района, устанавливающего налоговую льготу (налоговый расход), в соответствии с критериями оценки, установленными в пункте 3.1 настоящего Порядка.

2.2. В целях проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов):

До 01 марта текущего финансового года управление финансов направляет в МИ ФНС №8 по Приморскому краю сведения о категориях налогоплательщиков- получателей налоговой льготы (налогового расхода) с указанием обуславливающих соответствующие налоговые льготы (налоговые расходы) положений (статей пунктов, подпунктов, абзацев) решений Думы Лазовского муниципального района;

До 01 апреля текущего финансового года МИ ФНС России по Приморскому краю (на основании запроса управления финансов) направляет в управление финансов информацию за год, предшествующий отчетному, а также уточненные данные за иные отчетные

периоды в целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в случае необходимости, с учетом актуальной информации по налоговым декларациям по состоянию на 01 марта текущего финансового года, содержащую:

- перечень категорий налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода);

- сведения о суммах предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) за счет бюджета Лазовского муниципального района по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по Лазовскому муниципальному району;

- сведения об объемах налоговых поступлений в бюджет Лазовского муниципального района по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по Лазовскому муниципальному району – в отношении стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов);

До 01 июня текущего финансового года управление финансов готовит заключение о результатах проведенной оценки эффективности и утверждает проведенную оценку эффективности.

Управление финансов при необходимости направляет в департамент финансов

Приморского края информацию по результатам проведенной оценки эффективности;

До 01 сентября текущего финансового года управление финансов размещает заключение о результатах ежегодной оценки эффективности на официальном сайте администрации Лазовского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)

Оценка эффективности налоговых (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

2 этап – оценка результативности налоговых льгот (налоговых расходов).

3.1. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

- соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики публично-правового образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

- востребованность льготы (расхода), освобождения или иной преференции;

- отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае управлению финансов надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизации ее действия.

3.2 Оценка результативности производится на основании влияния налоговой льготы (налогового расхода) на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей муниципальной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налоговой льготы (налогового расхода).

3.2.1. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации государственной программы (ее структурных элементов) либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным).

3.2.2. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

3.2.3. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых льгот (налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект (прирост показателя индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

Субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета Лазовского муниципального района.

Предоставление муниципальных гарантий

Приложение 1 к Порядку проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам

Форма 1

РЕЕСТР ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ ПО СОСТОЯНИЮ НА " __ " _____ 20__ Г.

№ п/п	Вид налога	Содержание льготы	Условия предоставления	Категория получателей, отрасли экономики (виды деятельности)	Нормативный правовой акт

Приложение 2 к Порядку проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам

Форма 2

СВОДНАЯ ОТЧЕТНАЯ ФОРМА ДЛЯ ОЦЕНКИ ПОТЕРЬ БЮДЖЕТА РАЙОНА ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ ПО СОСТОЯНИЮ НА " __ " _____ 20__ Г.

Вид налога _____

Содержание налоговой льготы _____

Категория получателей льготы (наименование отраслей экономики, на которые распространяется налоговая льгота) _____

Стр.	Показатель	Значения показателя по годам (не менее трех лет)	Примечание
1	Налоговая база по налогу за период		

	с начала года, тыс. руб.		
2	Размер сокращения налоговой базы по налогу за период с начала года, тыс. руб.		при освобождении от налогообложения части базы налога
3	Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет района, %		
4	Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет района, %		при применении пониженной ставки налога
5	Сумма потерь бюджета (сумма недополученных доходов) по причине предоставления налоговых льгот, тыс. руб.		

Приложение 3 к Порядку проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам

Форма 3

**СВОДНАЯ ОЦЕНКА БЮДЖЕТНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ ПО СОСТОЯНИЮ НА " __ " _____ 20__ Г.**

Вид налога _____

Содержание налоговой льготы _____

Категория получателей льготы (наименование отраслей экономики, на которые распространяется налоговая льгота) _____

Стр.	Показатель	Значения показателя по годам (не менее трех лет)	Примечание
1	Налоговая база по налогу на начало года, тыс. руб.		
2	Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс. руб.		
3	Стоимость основных средств по состоянию на начало года, тыс. руб.		
4	Стоимость основных средств по состоянию на отчетную дату, тыс. руб.		
5	Фонд оплаты труда на начало года, тыс. руб.		
6	Фонд оплаты труда за период с начала года, тыс. руб.		
7	Снижение расходов бюджета в год, тыс. руб.		

8	Сумма бюджетной эффективности от предоставления налоговых льгот, тыс. руб.		
---	--	--	--

Приложение 4 к Порядку проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам

Форма 4

**СВОДНАЯ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ
(ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ) НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ ПО
СОСТОЯНИЮ НА " __ " _____ 20__ Г.**

Заполняется на основе данных форм 2 и 3.

№ п/п	Наименование категории налогоплательщиков	Сумма потерь бюджета по годам (не менее трех лет)	Сумма бюджетной (социальной) эффективности по годам (не менее трех лет)	Оценка эффективности налоговых льгот по годам (не менее трех лет)