



АДМИНИСТРАЦИЯ

ЛАЗОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04 февраля 2019 г.

с. Лазо

№ 51

Об организации и осуществлении мероприятий по предотвращению несчастных случаев на водоемах, организации взаимодействия при проведении работ по поиску и спасанию людей на водных объектах на территории Лазовского муниципального района Приморского края.

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральными Законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлением администрации Лазовского муниципального района от 24 июля 2017 г. № 212 «Об утверждении правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд на территории Лазовского муниципального района» администрация Лазовского муниципального района Приморского края.

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:
 - 1.1. Положение об организации взаимодействия при проведении работ по поиску и спасанию людей на водных объектах, расположенных на территориях поселений Лазовского муниципального района (Приложение №1).

1.2. Мероприятия по предотвращению несчастных случаев на водных объектах расположенных на территориях поселений Лазовского муниципального района (Приложение №2).

2. Управляющему делами администрации Лазовского муниципального района опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Лазовского муниципального района Приморского края.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Лазовского
муниципального района

Ю.А. Мосальский

Приложение №1
УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Лазовского муниципального района
от 04 февраля 2019 г. №51

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации взаимодействия при проведении работ по поиску и спасанию людей
на водных объектах, расположенных на территории Лазовского района
Приморского края

I. Общие положения

Настоящее Положение разработано в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 августа 1995 г. № 834 «О плане взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при проведении работ по поиску и спасанию людей на море и в водных бассейнах Российской Федерации», от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Положением о взаимодействии аварийно-спасательных служб министерств, ведомств и организаций на море и водных бассейнах России, зарегистрированным в Минюсте Российской Федерации 28 июля 1995 г. № 917, приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 13 сентября 2005 г. № 686 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и определяет цели, задачи и организацию взаимодействия по поиску и спасанию людей на водных объектах расположенных на территориях поселений Лазовского района Приморского края (далее – водных объектах).

II. Цели и задачи взаимодействия

Целью взаимодействия является обеспечение скоординированных действий всех взаимодействующих сил и средств по поиску и спасанию людей, терпящих бедствие на водных объектах.

Задачи, решаемые при взаимодействии:

- создать группировки сил и средств для обеспечения поиска и спасания людей, терпящих бедствие на водных объектах поселений;
- согласование действий привлекаемых сил и средств поиска и спасания людей, терпящих бедствие, по задачам, месту и времени;
- эвакуация людей из районов;
- охрана жизни людей на водоемах, оказание помощи людям, терпящим бедствие на водных объектах;
- водолазный поиск пострадавших и извлечение из воды утонувших;
- участие в контроле за выполнением правил охраны жизни людей на водных объектах;
- профилактика несчастных случаев на водных объектах;
- участие в аварийно-спасательных работах на водных объектах во время стихийных бедствий;
- очистка дна водоемов.

Взаимодействие осуществляется по следующим основным направлениям;

- взаимное оповещение и информирование об угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
- оперативный обмен информацией об угрозе (прогнозе) возникновения и возникновении ЧС, сложившейся обстановке, принятых мерах и выполненных мероприятиях;

- выделение сил и средств, предназначенных для поиска и спасания людей;
- координация действий по поиску и спасанию людей, терпящих бедствие.

III. Организация взаимодействия при проведении работ по поиску и спасанию людей на воде

Взаимодействие по поиску и спасанию людей на водных объектах организуется и осуществляется между группировками сил и средств для обеспечения поиска и спасания людей, терпящих бедствие на водных объектах поселений Лазовского района, органами управления Лазовского муниципального звена Приморской краевой территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - муниципальное звено РСЧС) с Приморской краевой территориальной подсистемой РСЧС и другими функциональными подсистемами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС).

Координация деятельности по поиску и спасанию людей на водных объектах в рамках подсистемы РСЧС осуществляется в соответствии с планами организации взаимодействия сил и средств поиска и спасения людей, а также планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее - Планы). В этих планах указывается:

- участники взаимодействия при выполнении мероприятий по поиску и спасанию людей на водных объектах;
- состав и дислокация сил и средств, выделяемых участниками взаимодействия;
- порядок представления донесений, оповещения, связи и взаимного обмена информацией между участниками взаимодействия;
- организация и порядок обеспечения постоянной готовности аварийно-спасательных служб и формирований с указанием участников взаимодействия, которые несут ответственность за поддержание сил и средств в установленных степенях готовности;

- порядок привлечения сил и средств, участвующих в поиске и спасании людей на водных объектах;

границы территорий, на которых могут возникнуть чрезвычайные ситуации при несчастных случаях с людьми на водных объектах.

IV. Порядок деятельности органов управления, сил и средств муниципального звена РСЧС по поиску и спасанию людей на водных объектах

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах органы управления и силы муниципального звена РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

При возникновении чрезвычайной ситуации на водных объектах и введении для соответствующих органов управления и сил муниципального звена РСЧС режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности;
- границы территории, на которой возникла чрезвычайная ситуация на водных объектах;
- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по поиску и спасанию людей на водных объектах;
- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по поиску и спасанию людей на водных объектах или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации на водных объектах.

Информация о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил функциональной подсистемы, а также о принимаемых мерах по обеспечению безопасности доводится до населения через средства массовой информации и по иным каналам связи.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режимов повышенной готовности или чрезвычайной

ситуации, установленные режимы функционирования органов управления и сил муниципального звена РСЧС отменяются.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами муниципального звена РСЧС, являются:

1. В режиме повседневной деятельности:

изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- планирование действий органов управления и сил муниципального звена РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях на водных объектах;

- пропаганда знаний в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях на водных объектах участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработка мер по устранению причин подобных происшествий и аварий.

2. В режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах и их последствий;

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил муниципального звена РСЧС на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам муниципального звена РСЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях на водных объектах, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- уточнение Планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах и иных документов;
- координация действий сил и средств муниципального звена РСЧС при реагировании на чрезвычайные ситуации на водных объектах, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- организация восполнения, при необходимости, резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах.

3. В режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- организация оповещения руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Приморского края, отраслевых (функциональных) органов администрации Лазовского муниципального района, поселений Лазовского муниципального района и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- проведение мероприятий по защите населения и акваторий от чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
- координация работ по поиску и спасанию людей на водных объектах, всестороннему обеспечению действий сил и средств муниципального звена РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке организаций и населения к работам по поиску и спасанию людей;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации на водных объектах и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Приморского края, отраслевых (функциональных) органов администрации Лазовского муниципального района, поселений Лазовского муниципального района и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
- организация проведения мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

V. Силы и средства, привлекаемые для проведения поиска и спасания людей, мероприятий по предотвращению несчастных случаев и обеспечения безопасности людей на водных объектах

Для поиска и спасания людей, предотвращения несчастных случаев и обеспечения безопасности людей на водных объектах выделяются силы и средства ведомств и организаций, расположенных на территории Лазовского района.

Непосредственно к поиску и спасанию людей на водных объектах привлекаются аттестованные на проведение этих работ аварийно-спасательные формирования:

- Находкинский поисково-спасательный отряд МЧС России (Дальневосточный филиал федерального государственного казенного учреждения " региональный поисково-спасательный отряд МЧС России");

Силы и средства, привлекаемые для проведения мероприятий по предотвращению несчастных случаев и обеспечению безопасности людей на водных объектах:

- администрации сельских и городских поселений проводят мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах поселения, координируют деятельность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории поселения, а также перед началом и в период купального сезона проводят разъяснительную работу через средства массовой информации о правилах и порядке поведения населения на водных объектах поселения;

- «Лазовская центральная районная больница» (по согласованию) оказывает медицинскую помощь пострадавшим на воде бригадой "Станция скорой медицинской помощи" по вызову. В период купального сезона в местах массового отдыха людей на водных объектах организуется дежурство медицинского персонала;

- МОМВД России «Партизанский» (по согласованию) обеспечивает охрану общественного порядка в период купального сезона в местах массового отдыха людей дежурными сотрудниками полиции, выделяет силы и средства для участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах (в соответствии с Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера);

- «Единая дежурно-диспетчерская служба» Лазовского муниципального района (далее ЕДДС) поддерживает взаимодействие с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Приморского края, администрацией Лазовского муниципального района, оперативными службами, организациями и органами управления - участниками взаимодействия при проведении операций по поиску и спасанию людей, предотвращению несчастных случаев и обеспечению безопасности людей на водных объектах и выдает необходимую информацию по их запросу, а также ведет хронологию развития ЧЗ. Рекомендовать главам поселений Лазовского муниципального района:

- Запретить купание граждан в необорудованных для этого местах на водных объектах, находящихся на территориях поселений Лазовского района.

- Принять меры по оповещению населения о запрете купания населения в водоемах, непригодных для купания.

Ежегодно в срок до 1 июня:

- Принять правовые акты, регламентирующие определение мест массового отдыха на подведомственной территории, с учетом правил пользования водными объектами для личных и бытовых нужд, или о запрете купания в необорудованных опасных местах.

- Установить аншлаги с информацией о запрете купания в местах не санкционированного массового отдыха населения на водных объектах у береговой зоны.

- Взять на учет, находящиеся на административной территории места несанкционированного массового отдыха на водных объектах.

- Организовать работу по контролю за техническим и санитарным состоянием водных объектов, расположенных на территориях поселений Лазовского муниципального района, а также, соблюдением собственниками, юридическими и физическими лицами, порядка их использования и правил обеспечения безопасности людей на воде.

- Разработать и провести комплекс мероприятий, направленных на предупреждение происшествий на водных объектах.

- Провести инвентаризацию водных объектов для формирования единого реестра с указанием вида использования, балансодержателей и водопользователей.

- Определить порядок привлечения населения на добровольной основе для оказания помощи в случае возникновения происшествий на воде;

- В местах несанкционированного массового отдыха на воде организовать общественные сезонные выездные посты, оборудованные соответствующими средствами.

- Общественные спасательные посты в обязательном порядке обеспечить средствами наглядной информации, материалами профилактики и предупреждения несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни.

- Обязать собственников водных объектов принять меры по запрету купания людей в необорудованных для этих целей местах.

Организовать работу по совместному патрулированию водных объектов с представителями правоохранительных органов и собственников водных объектов с целью выявления и пресечения мест неорганизованного отдыха на воде.

Отделу образования Лазовского муниципального района организовать:

- подготовку руководителей и педагогического состава школьных и детских оздоровительных учреждений по вопросам обеспечения безопасности детей на воде, охране их жизни и здоровья;
- проведение занятий и бесед с детьми в образовательных учреждениях, в летних лагерях дневного пребывания детей при общеобразовательных учреждениях по правилам поведения вблизи воды, на воде, а также оказания помощи пострадавшим.

Начальнику мобилизационного отдела и делам ГО ЧС администрации Лазовского муниципального района:

- Осуществлять взаимодействие всех заинтересованных лиц в части обеспечения безопасности людей на водных объектах, расположенных на территориях поселений Лазовского муниципального района;
- Организовать по согласованию совместно с государственным инспектором ГИМС МЧС России по Лазовскому району, сотрудниками отдела МВД России «Партизанский по Лазовскому району Приморского края рейды по выявлению нарушителей Правил охраны жизни людей на воде с привлечением их к административной ответственности в установленном законодательством РФ порядке.

VI. Организация связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления

Управление силами РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств городского звена РСЧС всех уровней с Лазовской краевой территориальной подсистемой РСЧС и другими функциональными подсистемами.

Приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, приостановление или ограничение использования этих сетей и средств связи во время

чрезвычайных ситуаций осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации.

Для приема сообщений о происшествиях и чрезвычайных ситуациях на водных объектах установлен единый номер - "112".

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Приморского края, отраслевыми и территориальными органами администрации и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Приложение №2
УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Лазовского муниципального района
от 04 февраля 2019 г. №51

План мероприятий

по предотвращению несчастных случаев на водных объектах, расположенных
на территориях поселений Лазовского муниципального района

Приморского края

Гидрографическая сеть Лазовского муниципального района сложная и густая. Практически вся территория района поделена между двумя самостоятельными водосборными бассейнами рек Киевка и Черная, впадающими в Японское море. Границы района совпадают с линиями внешних водоразделов этих двух соседних бассейнов. Река Киевка (Судзухе) берет свое начало в пределах горной системы Сихотэ-Алиня, в ее юго-восточной части; течет примерно в западном и юго-западном направлении. У села Киевка она разделяется на два рукава. Длина реки составляет 105 км, общее падение – 500 м. В пяти километрах выше села Беневское в реку впадает правый приток Еломовский – небольшая бурная горная речка длиной около 15 км. Истоки его находятся на склоне горы Лысой (1560 м), которая является частью Партизанского горного хребта. На притоке Еломовском расположены удивительные по красоте и разнообразию водопады. Остальные многочисленные реки и ручьи разной величины, направления и характера либо являются притоками указанных рек, либо самостоятельно собирают воды с узкой приморской полосы, средняя ширина которой около 10 км, и впадают непосредственно в Японское море. Море даже в августе редко прогревается выше 20°C, поэтому для морского купания побережье района практически не используется. Однако начиная с июля и почти до начала сентября все бухты заставлены палатками. Отдыхающие семьями приезжают даже из других регионов (Хабаровский край и Амурская область), причем нередко с катерами и аквалангистским снаряжением. Среди притоков Киевки, основной водной артерии района, выделяются два, по величине и протяженности сравнимые с р. Черной - это

реки Лазовка и Кривая. Общая протяженность рек и ручьев, протекающих по территории района, составляет 1881 км, густота речной сети - 0,82 км речного стока на кв. км, что значительно превышает и среднюю для Приморья (0,73 км/кв.), и среднюю по России (0,22 км/кв.). Судоходного и сплавного значения реки района не имеют. Существенное рыбохозяйственное значение сохранили лишь нижнее и среднее течение р. Киевка и р. Кривая - нерестилища кеты, симы, красноперки. Все реки и ручьи района и заповедника имеют характерное для условий муссонного климата преимущественно дождевое питание и типично горный характер: узкие долины, каменистые русла, крутые уклоны (до 5 и более на 1 км), бурное течение. Как все реки с преимущественно дождевым питанием, водотоки района сильно мелеют или вообще пересыхают зимой и в другие сухие периоды года, а после ливневых дождей превращаются в бурные потоки. Минимальные уровни воды наблюдаются в феврале - начале марта. Весеннее половодье не выражено. Лишь Киевка и, в меньшей степени, Черная в своем нижнем течении приобретают более спокойный характер, образуют рукава и старицы. Здесь же располагаются и не характерные в целом для района небольшие озера Селюшино, Заря, Латвия, Топкое, Чухуненко, протяженность береговой полосы которых редко превышает 3 км. Часть озер, уникальную растительность и считаются памятниками природы.

№ п/п	Планируемые мероприятия	Ответственный	Срок исполнения
Мероприятия по подготовке к началу купального сезона, подготовке мест массового отдыха, купания и занятия спортом			
1.	Подведение итогов работы по охране жизни и здоровья людей на водных объектах, расположенных на территориях поселений Лазовского муниципального района за прошедший год и определение задач на следующий год	Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности поселения	ежегодно до 30 апреля
2.	Проведение работ по определению участков водных объектов - мест несанкционированного массового отдыха, купания и занятия спортом	главы поселений Лазовского муниципального района	ежегодно до 30 апреля
3.	Проведение работ по установлению мест,	главы поселений Лазовского	ежегодно

№ п/п	Планируемые мероприятия	Ответственный	Срок исполнения
	где запрещены купание, катание на лодках, забор воды для питьевых и бытовых нужд, другие условия общего пользования	муниципального района	до 30 апреля
4.	Составление и утверждение плана мероприятий по предупреждению несчастных случаев на водных объектах в весенне-летний период 2019 года	Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности поселения	ежегодно до 5 февраля
5.	Проведение семинаров, лекций о правилах безопасного поведения на водоемах города в дошкольных и образовательных учреждениях	Управление образования администрации Лазовского муниципального района	ежегодно до 20 мая
6.	Организация оповещения и информирования через средства массовой информации о правилах поведения на воде, об ограничении водопользования, вопросов деятельности администраций поселений Лазовского района в области обеспечения безопасности на водных объектах	Мобилизационный отдел и делам ГОЧС администрации Лазовского района	ежегодно апрель – май
7.	Ограничение допуска людей к водоемам, выставление на видных местах специальных информационных знаков (табличек), доведение информации по имеющимся средствам оповещения	главы поселений Лазовского муниципального района	Ежедневно, до отмены запрета на купание
Первичные мероприятия, осуществляемые при организации поиска и спасания людей на водных объектах			
1.	Оповещение окружающих и персонала объекта о предпосылке или несчастном случае с людьми на воде	Первый заметивший	Немедленно
2.	Передача информации на единую дежурно-диспетчерскую службу (ЕДДС) Лазовского района по телефону "112"	Персонал объекта или любой очевидец	Немедленно
3.	Доведение информации о предпосылках	Председатель комиссии по пре-	Немедленно

№ п/п	Планируемые мероприятия	Ответственный	Срок исполнения
	либо несчастных случаях с людьми на воде главе администрации Лазовского муниципального района	дупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Лазовского муниципального района	
4.	Поиск и спасание людей на воде	Находкинский поисково-спасательный отряд МЧС России (по согласованию)	Немедленно