



# АДМИНИСТРАЦИЯ

ЛАЗОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

---

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04 февраля 2019 г.

с. Лазо

№ 51

**Об организации и осуществлении мероприятий по предотвращению несчастных случаев на водоемах, организации взаимодействия при проведении работ по поиску и спасанию людей на водных объектах на территории Лазовского муниципального района Приморского края.**

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральными Законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлением администрации Лазовского муниципального района от 24 июля 2017 г. № 212 «Об утверждении правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд на территории Лазовского муниципального района» администрация Лазовского муниципального района Приморского края.

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. Положение об организации взаимодействия при проведении работ по поиску и спасанию людей на водных объектах, расположенных на территориях поселений Лазовского муниципального района (Приложение №1).

1.2. Мероприятия по предотвращению несчастных случаев на водных объектах расположенных на территориях поселений Лазовского муниципального района (Приложение №2).

2. Управляющему делами администрации Лазовского муниципального района опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Лазовского муниципального района Приморского края.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Лазовского  
муниципального района

Ю.А. Мосальский

Приложение №1

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации  
Лазовского муниципального района  
от 04 февраля 2019 г. №51

## ПОЛОЖЕНИЕ

об организации взаимодействия при проведении работ по поиску и спасанию людей  
на водных объектах, расположенных на территории Лазовского района  
Приморского края

### I. Общие положения

Настоящее Положение разработано в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 августа 1995 г. № 834 «О плане взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при проведении работ по поиску и спасанию людей на море и в водных бассейнах Российской Федерации», от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Положением о взаимодействии аварийно-спасательных служб министерств, ведомств и организаций на море и водных бассейнах России, зарегистрированным в Минюсте Российской Федерации 28 июля 1995 г. № 917, приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 13 сентября 2005 г. № 686 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и определяет цели, задачи и организацию взаимодействия по поиску и спасанию людей на водных объектах расположенных на территориях поселений Лазовского района Приморского края (далее – водных объектах).

## II. Цели и задачи взаимодействия

Целью взаимодействия является обеспечение скоординированных действий всех взаимодействующих сил и средств по поиску и спасанию людей, терпящих бедствие на водных объектах.

Задачи, решаемые при взаимодействии:

- создать группировки сил и средств для обеспечения поиска и спасания людей, терпящих бедствие на водных объектах поселений;
- согласование действий привлекаемых сил и средств поиска и спасания людей, терпящих бедствие, по задачам, месту и времени;
- эвакуация людей из районов;
- охрана жизни людей на водоемах, оказание помощи людям, терпящим бедствие на водных объектах;
- водолазный поиск пострадавших и извлечение из воды утонувших;
- участие в контроле за выполнением правил охраны жизни людей на водных объектах;
- профилактика несчастных случаев на водных объектах;
- участие в аварийно-спасательных работах на водных объектах во время стихийных бедствий;
- очистка дна водоемов.

Взаимодействие осуществляется по следующим основным направлениям;

- взаимное оповещение и информирование об угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
- оперативный обмен информацией об угрозе (прогнозе) возникновения и возникновении ЧС, сложившейся обстановке, принятых мерах и выполненных мероприятиях;

- выделение сил и средств, предназначенных для поиска и спасания людей;
- координация действий по поиску и спасанию людей, терпящих бедствие.

### III. Организация взаимодействия при проведении работ по поиску и спасанию людей на воде

Взаимодействие по поиску и спасанию людей на водных объектах организуется и осуществляется между группировками сил и средств для обеспечения поиска и спасания людей, терпящих бедствие на водных объектах поселений Лазовского района, органами управления Лазовского муниципального звена Приморской краевой территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - муниципальное звено РСЧС) с Приморской краевой территориальной подсистемой РСЧС и другими функциональными подсистемами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС).

Координация деятельности по поиску и спасанию людей на водных объектах в рамках подсистемы РСЧС осуществляется в соответствии с планами организации взаимодействия сил и средств поиска и спасения людей, а также планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее - Планы). В этих планах указывается:

- участники взаимодействия при выполнении мероприятий по поиску и спасанию людей на водных объектах;
- состав и дислокация сил и средств, выделяемых участниками взаимодействия;
- порядок представления донесений, оповещения, связи и взаимного обмена информацией между участниками взаимодействия;
- организация и порядок обеспечения постоянной готовности аварийно-спасательных служб и формирований с указанием участников взаимодействия, которые несут ответственность за поддержание сил и средств в установленных степенях готовности;

- порядок привлечения сил и средств, участвующих в поиске и спасании людей на водных объектах;

границы территорий, на которых могут возникнуть чрезвычайные ситуации при несчастных случаях с людьми на водных объектах.

#### IV. Порядок деятельности органов управления, сил и средств муниципального звена РСЧС по поиску и спасанию людей на водных объектах

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах органы управления и силы муниципального звена РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

При возникновении чрезвычайной ситуации на водных объектах и введении для соответствующих органов управления и сил муниципального звена РСЧС режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности;
- границы территории, на которой возникла чрезвычайная ситуация на водных объектах;
- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по поиску и спасанию людей на водных объектах;
- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по поиску и спасанию людей на водных объектах или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации на водных объектах.

Информация о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил функциональной подсистемы, а также о принимаемых мерах по обеспечению безопасности доводится до населения через средства массовой информации и по иным каналам связи.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режимов повышенной готовности или чрезвычайной

ситуации, установленные режимы функционирования органов управления и сил муниципального звена РСЧС отменяются.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами муниципального звена РСЧС, являются:

1. В режиме повседневной деятельности:

изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- планирование действий органов управления и сил муниципального звена РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях на водных объектах;

- пропаганда знаний в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях на водных объектах участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработка мер по устранению причин подобных происшествий и аварий.

2. В режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах и их последствий;

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил муниципального звена РСЧС на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам муниципального звена РСЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях на водных объектах, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- уточнение Планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах и иных документов;
- координация действий сил и средств муниципального звена РСЧС при реагировании на чрезвычайные ситуации на водных объектах, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- организация восполнения, при необходимости, резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах.

### 3. В режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- организация оповещения руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Приморского края, отраслевых (функциональных) органов администрации Лазовского муниципального района, поселений Лазовского муниципального района и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- проведение мероприятий по защите населения и акваторий от чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
- координация работ по поиску и спасанию людей на водных объектах, всестороннему обеспечению действий сил и средств муниципального звена РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке организаций и населения к работам по поиску и спасанию людей;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации на водных объектах и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Приморского края, отраслевых (функциональных) органов администрации Лазовского муниципального района, поселений Лазовского муниципального района и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
- организация проведения мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

V. Силы и средства, привлекаемые для проведения поиска и спасания людей, мероприятий по предотвращению несчастных случаев и обеспечения безопасности людей на водных объектах

Для поиска и спасания людей, предотвращения несчастных случаев и обеспечения безопасности людей на водных объектах выделяются силы и средства ведомств и организаций, расположенных на территории Лазовского района.

Непосредственно к поиску и спасанию людей на водных объектах привлекаются аттестованные на проведение этих работ аварийно-спасательные формирования:

- Находкинский поисково-спасательный отряд МЧС России (Дальневосточный филиал федерального государственного казенного учреждения " региональный поисково-спасательный отряд МЧС России");

Силы и средства, привлекаемые для проведения мероприятий по предотвращению несчастных случаев и обеспечению безопасности людей на водных объектах:

- администрации сельских и городских поселений проводят мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах поселения, координируют деятельность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории поселения, а также перед началом и в период купального сезона проводят разъяснительную работу через средства массовой информации о правилах и порядке поведения населения на водных объектах поселения;

- «Лазовская центральная районная больница» (по согласованию) оказывает медицинскую помощь пострадавшим на воде бригадой "Станция скорой медицинской помощи" по вызову. В период купального сезона в местах массового отдыха людей на водных объектах организуется дежурство медицинского персонала;

- МОМВД России «Партизанский» (по согласованию) обеспечивает охрану общественного порядка в период купального сезона в местах массового отдыха людей дежурными сотрудниками полиции, выделяет силы и средства для участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах (в соответствии с Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера);

- «Единая дежурно-диспетчерская служба» Лазовского муниципального района (далее ЕДДС) поддерживает взаимодействие с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Приморского края, администрацией Лазовского муниципального района, оперативными службами, организациями и органами управления - участниками взаимодействия при проведении операций по поиску и спасанию людей, предотвращению несчастных случаев и обеспечению безопасности людей на водных объектах и выдает необходимую информацию по их запросу, а также ведет хронологию развития ЧЗ. Рекомендовать главам поселений Лазовского муниципального района:

- Запретить купание граждан в необорудованных для этого местах на водных объектах, находящихся на территориях поселений Лазовского района.

- Принять меры по оповещению населения о запрете купания населения в водоемах, непригодных для купания.

Ежегодно в срок до 1 июня:

- Принять правовые акты, регламентирующие определение мест массового отдыха на подведомственной территории, с учетом правил пользования водными объектами для личных и бытовых нужд, или о запрете купания в необорудованных опасных местах.

- Установить аншлаги с информацией о запрете купания в местах не санкционированного массового отдыха населения на водных объектах у береговой зоны.

- Взять на учет, находящиеся на административной территории места несанкционированного массового отдыха на водных объектах.

- Организовать работу по контролю за техническим и санитарным состоянием водных объектов, расположенных на территориях поселений Лазовского муниципального района, а также, соблюдением собственниками, юридическими и физическими лицами, порядка их использования и правил обеспечения безопасности людей на воде.

- Разработать и провести комплекс мероприятий, направленных на предупреждение происшествий на водных объектах.

- Провести инвентаризацию водных объектов для формирования единого реестра с указанием вида использования, балансодержателей и водопользователей.

- Определить порядок привлечения населения на добровольной основе для оказания помощи в случае возникновения происшествий на воде;

- В местах несанкционированного массового отдыха на воде организовать общественные сезонные выездные посты, оборудованные соответствующими средствами.

- Общественные спасательные посты в обязательном порядке обеспечить средствами наглядной информации, материалами профилактики и предупреждения несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни.

- Обязать собственников водных объектов принять меры по запрету купания людей в необорудованных для этих целей местах.

Организовать работу по совместному патрулированию водных объектов с представителями правоохранительных органов и собственников водных объектов с целью выявления и пресечения мест неорганизованного отдыха на воде.

Отделу образования Лазовского муниципального района организовать:

- подготовку руководителей и педагогического состава школьных и детских оздоровительных учреждений по вопросам обеспечения безопасности детей на воде, охране их жизни и здоровья;
- проведение занятий и бесед с детьми в образовательных учреждениях, в летних лагерях дневного пребывания детей при общеобразовательных учреждениях по правилам поведения вблизи воды, на воде, а также оказания помощи пострадавшим.

Начальнику мобилизационного отдела и делам ГО ЧС администрации Лазовского муниципального района:

- Осуществлять взаимодействие всех заинтересованных лиц в части обеспечения безопасности людей на водных объектах, расположенных на территориях поселений Лазовского муниципального района;
- Организовать по согласованию совместно с государственным инспектором ГИМС МЧС России по Лазовскому району, сотрудниками отдела МВД России «Партизанский по Лазовскому району Приморского края рейды по выявлению нарушителей Правил охраны жизни людей на воде с привлечением их к административной ответственности в установленном законодательством РФ порядке.

#### VI. Организация связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления

Управление силами РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств городского звена РСЧС всех уровней с Лазовской краевой территориальной подсистемой РСЧС и другими функциональными подсистемами.

Приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, приостановление или ограничение использования этих сетей и средств связи во время

чрезвычайных ситуаций осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации.

Для приема сообщений о происшествиях и чрезвычайных ситуациях на водных объектах установлен единый номер - "112".

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Приморского края, отраслевыми и территориальными органами администрации и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Приложение №2  
УТВЕРЖДЕН  
постановлением администрации  
Лазовского муниципального района  
от 04 февраля 2019 г. №51

## План мероприятий

по предотвращению несчастных случаев на водных объектах, расположенных  
на территориях поселений Лазовского муниципального района

## Приморского края

Гидрографическая сеть Лазовского муниципального района сложная и густая. Практически вся территория района поделена между двумя самостоятельными водосборными бассейнами рек Киевка и Черная, впадающими в Японское море. Границы района совпадают с линиями внешних водоразделов этих двух соседних бассейнов. Река Киевка (Судзухе) берет свое начало в пределах горной системы Сихотэ-Алиня, в ее юго-восточной части; течет примерно в западном и юго-западном направлении. У села Киевка она разделяется на два рукава. Длина реки составляет 105 км, общее падение – 500 м. В пяти километрах выше села Беневское в реку впадает правый приток Еломовский – небольшая бурная горная речка длиной около 15 км. Истоки его находятся на склоне горы Лысой (1560 м), которая является частью Партизанского горного хребта. На притоке Еломовском расположены удивительные по красоте и разнообразию водопады. Остальные многочисленные реки и ручьи разной величины, направления и характера либо являются притоками указанных рек, либо самостоятельно собирают воды с узкой приморской полосы, средняя ширина которой около 10 км, и впадают непосредственно в Японское море. Море даже в августе редко прогревается выше 20°C, поэтому для морского купания побережье района практически не используется. Однако начиная с июля и почти до начала сентября все бухты заставлены палатками. Отдыхающие семьями приезжают даже из других регионов (Хабаровский край и Амурская область), причем нередко с катерами и аквалангистским снаряжением. Среди притоков Киевки, основной водной артерии района, выделяются два, по величине и протяженности сравнимые с р. Черной - это

реки Лазовка и Кривая. Общая протяженность рек и ручьев, протекающих по территории района, составляет 1881 км, густота речной сети - 0,82 км речного стока на кв. км, что значительно превышает и среднюю для Приморья (0,73 км/кв.), и среднюю по России (0,22 км/кв.). Судоходного и сплавного значения реки района не имеют. Существенное рыбохозяйственное значение сохранили лишь нижнее и среднее течение р. Киевка и р. Кривая - нерестилища кеты, симы, красноперки. Все реки и ручьи района и заповедника имеют характерное для условий муссонного климата преимущественно дождевое питание и типично горный характер: узкие долины, каменистые русла, крутые уклоны (до 5 и более на 1 км), бурное течение. Как все реки с преимущественно дождевым питанием, водотоки района сильно мелеют или вообще пересыхают зимой и в другие сухие периоды года, а после ливневых дождей превращаются в бурные потоки. Минимальные уровни воды наблюдаются в феврале - начале марта. Весеннее половодье не выражено. Лишь Киевка и, в меньшей степени, Черная в своем нижнем течении приобретают более спокойный характер, образуют рукава и старицы. Здесь же располагаются и не характерные в целом для района небольшие озера Селюшино, Заря, Латвия, Топкое, Чухуненко, протяженность береговой полосы которых редко превышает 3 км. Часть озер, уникальную растительность и считаются памятниками природы.

№ п/п	Планируемые мероприятия	Ответственный	Срок исполнения
Мероприятия по подготовке к началу купального сезона, подготовке мест массового отдыха, купания и занятия спортом			
1.	Подведение итогов работы по охране жизни и здоровья людей на водных объектах, расположенных на территориях поселений Лазовского муниципального района за прошедший год и определение задач на следующий год	Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности поселения	ежегодно до 30 апреля
2.	Проведение работ по определению участков водных объектов - мест несанкционированного массового отдыха, купания и занятия спортом	главы поселений Лазовского муниципального района	ежегодно до 30 апреля
3.	Проведение работ по установлению мест,	главы поселений Лазовского	ежегодно

№ п/п	Планируемые мероприятия	Ответственный	Срок исполнения
	где запрещены купание, катание на лодках, забор воды для питьевых и бытовых нужд, другие условия общего пользования	муниципального района	до 30 апреля
4.	Составление и утверждение плана мероприятий по предупреждению несчастных случаев на водных объектах в весенне-летний период 2019 года	Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности поселения	ежегодно до 5 февраля
5.	Проведение семинаров, лекций о правилах безопасного поведения на водоемах города в дошкольных и образовательных учреждениях	Управление образования администрации Лазовского муниципального района	ежегодно до 20 мая
6.	Организация оповещения и информирования через средства массовой информации о правилах поведения на воде, об ограничении водопользования, вопросов деятельности администраций поселений Лазовского района в области обеспечения безопасности на водных объектах	Мобилизационный отдел и делам ГОЧС администрации Лазовского района	ежегодно апрель – май
7.	Ограничение допуска людей к водоемам, выставление на видных местах специальных информационных знаков (табличек), доведение информации по имеющимся средствам оповещения	главы поселений Лазовского муниципального района	Ежедневно, до отмены запрета на купание
<b>Первичные мероприятия, осуществляемые при организации поиска и спасания людей на водных объектах</b>			
1.	Оповещение окружающих и персонала объекта о предпосылке или несчастном случае с людьми на воде	Первый заметивший	Немедленно
2.	Передача информации на единую дежурно-диспетчерскую службу (ЕДДС) Лазовского района по телефону "112"	Персонал объекта или любой очевидец	Немедленно
3.	Доведение информации о предпосылках	Председатель комиссии по пре-	Немедленно

№ п/п	Планируемые мероприятия	Ответственный	Срок исполнения
	либо несчастных случаях с людьми на воде главе администрации Лазовского муниципального района	дупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Лазовского муниципального района	
4.	Поиск и спасание людей на воде	Находкинский поисково-спасательный отряд МЧС России (по согласованию)	Немедленно