

Согласовано
Глава Лазовского
муниципального округа

Ю.А.Мосальский

22.07.2024г.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **бюджетной и налоговой политики Лазовского муниципального округа на** **2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Лазовского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184,2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решения Думы Лазовского муниципального округа от 24 февраля 2021 года № 98 - МПА «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лазовском муниципальном округе», с отражением целей и задач в осуществлении бюджетной и налоговой политики Лазовского муниципального округа, определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета Лазовского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, устанавливают на бюджетный цикл 2025-2027 годов приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также подходы к формированию проекта бюджета с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Лазовского муниципального округа с учетом текущей экономической ситуации.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2022 год от 21 апреля 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях и развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указа Президента Российской Федерации от 04 февраля 2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Лазовского муниципального округа, выполнение которых планируется осуществлять с учетом обязательств, установленных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключаемым между Министерством финансов Приморского края и главой Лазовского муниципального округа в соответствии со статьей 138 бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2023 году и в первом полугодии 2024 года

Бюджетная и налоговая политика Лазовского муниципального округа в 2023 году и первом полугодии 2024 года осуществлялась в условиях преемственности целей и задач, сформированных в предыдущем бюджетном цикле, и была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, в указах Президента Российской Федерации, в условиях ухудшения экономической ситуации.

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2023 году и в первой половине 2024 года являются:

повышение сбалансированности и устойчивости бюджета округа
увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля и контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и предприятиям округа;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет округа, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам и осуществление оценки их эффективности;

мобилизация собственных доходных источников бюджета округа за счет установления рыночных ставок арендной платы в отношении муниципального имущества, увеличения размеров платы за пользование жилым помещением, преобразования муниципальных унитарных предприятий в акционерные общества;

привлечение в бюджет округа дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов для софинансирования расходных обязательств округа;

разработка и утверждение планов мероприятий "дорожных карт" по реализации национальных проектов;

реализация проектов в рамках решения проблем (задач), стоящих перед Администрацией округа, для решения которых применяются принципы проектного управления;

продолжение централизации бюджетного (бухгалтерского) учета, закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд округа;

увеличение инвестиционных расходов и расходов, связанных с развитием инфраструктуры округа;

отсутствие муниципального долга округа, в том числе обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

продолжение работы по совершенствованию деятельности муниципальных учреждений и муниципальных предприятий округа;

организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов округа;

внедрение механизма расходования средств бюджета округа на решение вопросов местного значения при участии населения;

повышение уровня открытости информации о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета округа и отчета о его исполнении.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета округа.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:
сохранение и развитие доходных источников бюджета округа;
повышение эффективности расходов бюджета округа;
повышение качества и эффективности управления муниципальным долгом округа.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области доходов бюджета округа

Бюджетная и налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области доходов бюджета округа ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета округа с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов бюджета округа являются:

3.1. Продолжение работы по развитию доходного потенциала округа.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

обеспечения качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов бюджета округа;

продолжения анализа эффективности нормативов отчислений в бюджет округа части прибыли, остающейся в распоряжении муниципальных унитарных предприятий округа после уплаты налогов и иных обязательных платежей, а также установления рыночных ставок арендной платы для арендаторов муниципального имущества и земельных участков, расположенных в границах округа, государственная собственность на которые не разграничена;

обеспечения проведения взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам. С этой целью необходимо повысить эффективность и рациональность использования инструментов налогового стимулирования путем внедрения системы управления налоговыми расходами.

3.2. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и земельными ресурсами, государственная собственность на которые не разграничена, а также иным имуществом округа.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

утверждения прогнозного плана приватизации муниципального имущества округа на трехлетний период;

проведения комплексных кадастровых работ;

осуществления контроля за использованием муниципального имущества округа, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям округа, а также муниципального имущества округа и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, сданных в аренду;

вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых муниципальных земельных участков и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также иных объектов недвижимости округа;

продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса округа в группы по целям использования для обеспечения долгосрочного планирования имущественных отношений;

проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом округа за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом.

3.3. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета округа.

Основные усилия необходимо направить на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет округа налогов и неналоговых платежей. При этом следует продолжить работу по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Следует продолжить работу по легализации неформальной занятости и повышению собираемости налога на доходы физических лиц, в том числе на базе межведомственной комиссии, созданной при главе администрации округа.

В целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов бюджета округа следует продолжить совершенствование работы межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в бюджет округа, по выявлению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории округа, по представлению сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли.

Кроме того, необходимо обеспечить должный контроль за своевременным и полным перечислением муниципальными учреждениями и предприятиями округа налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, необходимо обеспечить своевременную подготовку и принятие соответствующих решений Думой округа, а также своевременную актуализацию методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет округа.

3.4. Продолжение работы по повышению эффективности межбюджетных отношений с краем.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение в округ федеральных и краевых трансфертов.

В связи с чем органам местного самоуправления округа необходимо обеспечивать отстаивание интересов округа при рассмотрении и обсуждении проектов краевых и федеральных законов, иных проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетной и налоговой политики. Также следует обеспечивать своевременную защиту в соответствующих отраслевых министерствах и ведомствах заявок и предложений по участию округа в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, добиваться полноценного финансового обеспечения переданных округу государственных полномочий за счет средств из краевого бюджета.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области расходов бюджета округа

Бюджетная и налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области расходов бюджета округа нацелена на повышение эффективности расходов бюджета округа.

Благодаря реализованным за последние годы мерам по обеспечению устойчивости бюджета округа при безусловном исполнении принятых расходных обязательств создана надежная основа для следующего шага в рамках проводимой работы по повышению

эффективности расходов бюджета округа.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области расходов бюджета округа являются:

4.1. Обеспечение подотчетности (подконтрольности) расходов бюджета округа.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

совершенствования муниципального управления, в том числе за счет расширения спектра задач, для решения которых применяются принципы проектного управления;

выполнения планов мероприятий "дорожных карт" по реализации национальных проектов;

оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений округа за счет сохранения дифференцированного подхода к оплате труда по категориям работников, передачи несвойственных функций на аутсорсинг, привлечения средств от приносящей доход деятельности;

продолжения процессов централизации бюджетного (бухгалтерского) учета муниципальных учреждений с учетом совершенствования методологии, оптимизации и унификации учетных процедур;

совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе обеспечения их дальнейшей централизации;

развития механизмов взаимодействия органов местного самоуправления округа и жителей округа за счет их участия в решении вопросов местного значения в рамках практики инициативного бюджетирования;

продолжения работы по снижению (недопущению образования) просроченной кредиторской задолженности.

4.2. Сохранение практики формирования "программного" бюджета.

Одним из ключевых направлений повышения эффективности расходов бюджета округа в предстоящем периоде останется сохранение программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ. Муниципальные программы округа являются наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. Муниципальные программы должны стать надежным фундаментом для выполнения показателей установленных Стратегией социально-экономического развития округа на период до 2030 года.

4.3. Повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

повышения обоснованности планирования финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений округа;

повышения рациональности использования средств муниципальными учреждениями округа;

улучшения финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений округа за счет внебюджетных источников;

формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на трехлетний период;

обеспечения органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, контроля за достижением показателей объема и качества муниципальных услуг (работ);

совершенствования сбора оценок населением качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

5. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области управления муниципальным долгом округа

Бюджетная и налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области управления муниципальным долгом округа нацелена на продолжение отсутствия муниципального долга округа и стоимости его обслуживания.

6. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере

Бюджетная и налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета округа.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля являются:

6.1. Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля.

Особое внимание необходимо уделить дальнейшему развитию правовых и методологических основ внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

6.2. Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов округа.

Для полноценной реализации законодательных требований к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

совершенствование риск-ориентированного подхода к планированию контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств бюджета округа, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

6.3. Создание системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Необходимо обеспечить создание работоспособной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом специфики

структуры и функций участников бюджетного процесса в округе, предполагающей не только определение и проведение контрольных действий с учетом оценки рисков, но и проведение системной работы по устранению причин и условий реализации рисков, приводящих к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

6.4. Усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений округа.

Деятельность контрольно-ревизионных органов должна быть ориентирована на усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений округа, а также на обеспечение процесса анализа, систематизации, мониторинга результатов проводимых контрольных мероприятий и мониторинга своевременного устранения выявленных нарушений.

Контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях округа.

6.5. Обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации";

совершенствования системы публичных слушаний по проекту бюджета округа и отчету о его исполнении;

участия в различных конкурсах в сфере государственных (муниципальных) финансов.