

«Утверждаю»

Глава Лазовского
Муниципального района

Ю.А.Мосальский
«30» июня 2020 года

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Лазовского муниципального района на 2021
год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Лазовского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики (далее – бюджетная и налоговая политика) в области доходов и расходов районного бюджета, управления муниципальным долгом Лазовского муниципального района, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

**1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики
в 2019 году и в начале 2020 года**

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2019 году и в начале 2020 года являются:

повышение сбалансированности и устойчивости районного бюджета

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля и контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и предприятиям района;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в районный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями муниципальных комитетов, и осуществление оценки их эффективности;

мобилизация собственных доходных источников районного бюджета за счет пересмотра значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности, установления рыночных ставок арендной платы в отношении муниципального имущества, увеличения размеров платы за пользование жилым помещением, преобразования муниципальных унитарных предприятий в акционерные общества;

привлечение в районный бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов для софинансирования расходных обязательств района;

разработка и утверждение планов мероприятий "дорожных карт" по реализации национальных проектов;

реализация проектов в рамках решения проблем (задач), стоящих перед Администрацией района, для решения которых применяются принципы проектного управления;

продолжение централизации бюджетного (бухгалтерского) учета, закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд района;

увеличение инвестиционных расходов и расходов, связанных с развитием районной инфраструктуры;

отсутствие муниципального долга района, в том числе обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, минимизация расходов на обслуживание муниципального долга ;

продолжение работы по совершенствованию деятельности муниципальных учреждений и муниципальных предприятий района;

организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов района;

внедрение механизма расходования средств районного бюджета на решение вопросов местного значения при участии населения;

повышение уровня открытости информации о муниципальных финансах,

показателях проекта районного бюджета и отчета о его исполнении.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- сохранение и развитие доходных источников районного бюджета;
- повышение эффективности расходов районного бюджета;
- повышение качества и эффективности управления муниципальным долгом района.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области доходов районного бюджета

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области доходов районного бюджета ориентирована на сохранение и развитие доходных источников районного бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов районного бюджета являются:

3.1. Продолжение работы по развитию доходного потенциала района.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

- обеспечения качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов районного бюджета;

продолжения анализа эффективности установления значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по отдельным видам предпринимательской деятельности, нормативов отчислений в районный бюджет части прибыли, остающейся в распоряжении муниципальных унитарных предприятий района после уплаты налогов и иных обязательных платежей, а также установления рыночных ставок арендной платы для арендаторов муниципального имущества и земельных участков,

расположенных в границах района, государственная собственность на которые не разграничена;

обеспечения проведения взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам, установленных решениями муниципальных комитетов поселений. С этой целью необходимо повысить эффективность и рациональность использования инструментов налогового стимулирования путем внедрения системы управления налоговыми расходами.

3.2. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и земельными ресурсами, государственная собственность на которые не разграничена, а также иным имуществом района.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

утверждения прогнозного плана приватизации муниципального имущества района на трехлетний период;

проведения комплексных кадастровых работ;

осуществления контроля за использованием муниципального имущества района, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям района, а также муниципального имущества района и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, сданных в аренду;

вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых муниципальных земельных участков и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также иных объектов недвижимости района;

продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса района в группы по целям использования для обеспечения долгосрочного планирования имущественных отношений;

проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом района за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом.

3.3. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов районного бюджета.

Основные усилия необходимо направить на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в районный бюджет налогов и неналоговых платежей. При этом следует продолжить работу по анализу состояния

текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Следует продолжить работу по легализации неформальной занятости и повышению собираемости налога на доходы физических лиц, в том числе на базе межведомственной комиссии, созданной при главе администрации района.

В целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов районного бюджета следует продолжить совершенствование работы межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в районный бюджет, по выявлению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории района, по представлению сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении предпринимательской деятельности плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Кроме того, необходимо обеспечить должный контроль за своевременным и полным перечислением муниципальными учреждениями и предприятиями района налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, необходимо обеспечить своевременную подготовку и принятие соответствующих решений Думой района, а также своевременную актуализацию методик прогнозирования поступлений доходов в районный бюджет.

3.4. Продолжение работы по повышению эффективности межбюджетных отношений с краем.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение в район федеральных и краевых трансфертов.

В связи с чем органам местного самоуправления района необходимо обеспечивать отстаивание интересов района при рассмотрении и обсуждении проектов краевых и федеральных законов, иных проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетной и налоговой политики. Также следует обеспечивать

своевременную защиту в соответствующих отраслевых министерствах и ведомствах заявок и предложений по участию района в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, добиваться полноценного финансового обеспечения переданных району государственных полномочий за счет средств из краевого бюджета.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области расходов районного бюджета

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области расходов районного бюджета нацелена на повышение эффективности расходов районного бюджета.

Благодаря реализованным за последние годы мерам по обеспечению устойчивости районного бюджета при безусловном исполнении принятых расходных обязательств создана надежная основа для следующего шага в рамках проводимой работы по повышению эффективности расходов районного бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области расходов районного бюджета являются:

4.1. Обеспечение подотчетности (подконтрольности) расходов районного бюджета.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

совершенствования муниципального управления, в том числе за счет расширения спектра задач, для решения которых применяются принципы проектного управления;

выполнения планов мероприятий "дорожных карт" по реализации национальных проектов;

оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений района за счет сохранения дифференцированного подхода к оплате труда по категориям работников, передачи несвойственных функций на аутсорсинг, привлечения средств от приносящей доход деятельности;

продолжения процессов централизации бюджетного (бухгалтерского) учета муниципальных учреждений с учетом совершенствования методологии, оптимизации и унификации учетных процедур;

совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе обеспечения их дальнейшей централизации;

развития механизмов взаимодействия органов местного самоуправления района и жителей района за счет их участия в решении вопросов местного значения в рамках практики инициативного бюджетирования;

продолжения работы по снижению (недопущению образования) просроченной кредиторской задолженности.

4.2. Сохранение практики формирования "программного" бюджета.

Одним из ключевых направлений повышения эффективности расходов районного бюджета в предстоящем периоде останется сохранение программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ. Муниципальные программы района и составляющие их подпрограммы являются наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. Муниципальные программы должны стать надежным фундаментом для разработки Стратегии социально-экономического развития района на период до 2025 года.

4.3. Повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

повышения обоснованности планирования финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений района;

повышения рациональности использования средств муниципальными учреждениями района;

улучшения финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений района за счет внебюджетных источников;

формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на трехлетний период;

обеспечения органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, контроля за достижением показателей объема и качества муниципальных услуг (работ);

совершенствования сбора оценок населением качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

5. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области управления муниципальным долгом района

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области управления муниципальным долгом района нацелена на продолжение отсутствия муниципального долга района и стоимости его обслуживания.

6. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов районного бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля являются:

6.1. Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля.

Особое внимание необходимо уделить дальнейшему развитию правовых и методологических основ внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

6.2. Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов района.

Для полноценной реализации законодательных требований к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

совершенствование риск-ориентированного подхода к планированию контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств районного бюджета, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

6.3. Создание системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Необходимо обеспечить создание работоспособной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом специфики структуры и функций участников бюджетного процесса в районе, предполагающей не только определение и проведение контрольных действий с учетом оценки рисков, но и проведение системной работы по устранению причин и условий реализации рисков, приводящих к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

6.4. Усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений района.

Деятельность контрольно-ревизионных органов должна быть ориентирована на усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений района, а также на обеспечение процесса анализа, систематизации, мониторинга результатов проводимых контрольных мероприятий и мониторинга своевременного устранения выявленных нарушений.

Контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях района.

6.5. Обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации";

совершенствования системы публичных слушаний по проекту районного бюджета и отчету о его исполнении;

участия в различных конкурсах в сфере государственных (муниципальных) финансов.