




ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

 Активный рост доли женщин в составе рабочей силы, характерный для всех развитых стран, сопровождается разработкой нормативных актов, устанавливающих соответствующие международные стандарты условий труда и охраны здоровья женщин. В России правовые нормы, связанные с регулированием положения женщин, совмещающих профессиональные и семейные обязанности, содержатся в Трудовом кодексе Российской Федерации (ТК РФ) и касаются как охраны здоровья женщин-матерей, так и предоставления им определенных преимуществ, связанных с воспитанием детей.

К нормам, обеспечивающим соответствие сферы применения труда женщин физическим и физиологическим особенностям их организма, охраняющим здоровье как будущих, так и настоящих матерей, относятся: ограничение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, на подземных работах; установление предельных норм подъема и перемещения тяжестей (ст. 253); ограничение труда женщин на работах в ночное время (ст. 96); установление облегченных условий труда беременным женщинам (запрещение ночных, сверхурочных работ, командировок, перевод на более легкую работу — ст. 96, 99, 254, 259); предоставление отпуска по беременности и родам (ст. 255).

 На создание женщинам-матерям условий, позволяющих сочетать труд в общественном производстве с воспитанием детей, направлены следующие меры: запрещено привлекать женщин, имеющих детей до трех лет, к ночным, сверхурочным работам, к работе в выходные дни, а также направлять их в командировки без их письменного согласия (ст. 259); подобного рода работы ограничиваются в отношении женщин, имеющих детей в возрасте от 3 до 14 лет (детей-инвалидов до 18 лет) и могут допускаться только с согласия самих женщин (ст. 259, 113); по желанию женщины, находящейся в отпуске по уходу за ребенком, она может работать на условиях неполного рабочего времени или дома с сохранением права на получение пособия по государственному социальному страхованию (ст. 256); установлены дополнительные перерывы для кормления ребенка, предоставляемые матери, имеющей детей в возрасте до полутора лет; эти перерывы включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку (ст. 258); по просьбе женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет, администрация обязана установить им неполный рабочий день или неполную рабочую неделю; оплата труда в этих случаях производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки; подобный режим труда не влечет каких-либо ограничений в отношении стажа работы и продолжительности отпуска (ст. 93). Женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, а одинокой матери — ребенка в возрасте до 14 лет, предоставляются особые гарантии при приеме на работу и увольнении: запрещается отказывать им в приеме на работу и снижать заработную плату по мотивам, связанным с наличием детей.

 Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» предоставляет дополнительные гарантии занятости многодетным родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей, женщинам, воспитывающим детей дошкольного возраста, детей-инвалидов, нуждающимся в социальной защите и испытывающим трудности в поиске работы, путем создания дополнительных рабочих мест и специализированных предприятий, организации обучения по специальным программам и другими мерами (ст. 13).

Предусматриваются квоты для приема на работу категорий населения, особо

нуждающихся в социальной защите, испытывающих трудности в поиске работы, одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей; женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста, детей-инвалидов (ст. 12).

В условиях становления рыночных отношений важное значение имеет ратификация Российской Федерацией в 1997 г. Конвенции МОТ № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящихся с семейными обязанностями».

Так, в Трудовой кодекс РФ вошли положения, содержащие новые эгалитарные подходы к распределению семейных обязанностей работающих мужчин и женщин, в том числе и по воспитанию детей. Так, отпуск по уходу за ребенком до достижения им трех лет может быть использован не только матерью, но и отцом ребенка или другими родственниками, фактически осуществляющими уход за ребенком (ст. 256), дополнительно оплачиваются четыре выходных дня в месяц для ухода за ребенком-инвалидом, предоставляемые одному из работающих родителей по их усмотрению (ст. 262).

В соответствии с Указом Президента РФ «О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин» от 4 марта 1993 г. осуществление целостной государственной политики по улучшению положения женщин признано одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства. Успешной ее реализации могут способствовать, во-первых, меры по созданию иной системы образования, ориентированной на повышение конкурентоспособности женской рабочей силы, привлечение женщин в образовательные учреждения с целью совершенствования базовой подготовки, повышения квалификации, освоения новых профессий. Во-вторых, система экономического стимулирования, поощрения предприятий всех форм собственности, сохраняющих и создающих рабочие места для женщин, в том числе реализация возможности работать неполный рабочий день. В-третьих, создание специальных консультационно-правовых служб, центров социально-психологической адаптации, специальных банков данных о рабочих местах для женщин в службах занятости. В-четвертых, поддержка женского предпринимательства социальными, экономическими мерами. В-пятых, организация и развитие социальных услуг, позволяющих женщинам совмещать родительские обязанности с трудовой и общественной деятельностью, в том числе посредством расширения сети учреждений по уходу за детьми. В-шестых, развитие сферы социального обслуживания населения.

Так, по состоянию на начало 2008 г. в России действовали 3363 учреждений социального обслуживания семьи и детей, что позволило создать десятки тысяч дополнительных рабочих мест в основном для женщин.

Работа по укреплению национального механизма, обеспечивающего равные права и возможности, ликвидацию дискриминации в отношении женщин, охватывает все уровни и ветви власти в Российской Федерации.

При Президенте России с ноября 1993 по 2004 г. работала Комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии — коллегиальный совещательный орган по формированию и координации государственной политики, направленной на достижение равных прав и возможностей женщин и мужчин, улучшение положения женщин, поддержку семьи, решение проблем демографии в России. В 90-е гг. в Государственной Думе образован и в настоящее время действует Комитет по вопросам семьи, женщин и детей. При

Председателе Совета Федерации продолжает работу Общественная комиссия по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в России.

Учитывая рекомендации Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.), при Правительстве Российской Федерации на принципах социального партнерства до 2004 г. работала Комиссия по вопросам улучшения положения женщин, основной задачей которой являлось обеспечение согласованных действий органов исполнительной власти всех уровней. В июне 2006 г. образована Межведомственная комиссия по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин в Российской Федерации. В ее состав вошли представители федеральных министерств и ведомств, субъектов Российской Федерации, общественных и научных организаций. Комиссия координирует работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере достижения равных прав и возможностей; осуществляет гендерную экспертизу законов и других нормативно-правовых актов, имеющих существенное значение для обеспечения равенства мужчин и женщин в социально-экономической, политической и культурной сферах; содействует интеграции гендерных подходов в деятельность органов исполнительной власти всех уровней. В министерствах и ведомствах социальной сферы имеются структуры, занимающиеся решением проблем женщин.

Большую координационную работу по формированию и реализации программ улучшения положения семьи, женщин и детей выполняет соответствующий департамент Министерства здравоохранения и социального развития. Министерство имеет разветвленную структуру органов управления, в большинстве из которых образованы подразделения по работе с семьей и детьми. Развивается сеть учреждений по оказанию социальных услуг семьям, женщинам, детям; они имеют свой бюджет, предусматривающий финансирование семейных, женских и детских программ, отраслевую систему подготовки кадров, научного обеспечения, внебюджетные фонды. Департамент инициирует предложения по совершенствованию действующего законодательства об охране прав семьи и обеспечению социально-правовой защищенности женщин и детей. Осуществляется организационно-методическая помощь региональным органам управления по созданию учреждений социальной службы, разрабатываются типовые нормативные документы. Чрезвычайно важен комплекс задач, решаемых департаментом в области анализа, прогнозирования, информации и научных исследований социально-экономических проблем семьи, женщин и детей.

В целях консолидации усилий всех участников процесса общественного развития, а также расширения возможностей и направлений социального партнерства при Министерстве здравоохранения и социального развития образован постоянно действующий «круглый стол» женских общественных объединений и некоммерческих организаций. В России действуют свыше 3000 женских организаций как на федеральном, региональном, так и на местном уровнях. Для налаживания конструктивного сотрудничества между властью и гражданским обществом по решению наиболее актуальных общественных проблем с 2005 г. в России работает Общественная палата, в составе которой представители женских общественных организаций составляют 35,7%. В субъектах Российской Федерации также сформированы Общественные палаты, в работе которых активно участвуют женщины.

За период 1990-х гг. был выработан пакет документов, определяющих основную стратегию действий и меры, направленные на улучшение положения женщин. В их числе: Концепция улучшения положения женщин в Российской Федерации (1996 г.), Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе на 2001—2005 гг. (ранее действовал национальный план 1996—2000 гг.),

материалы всероссийских конференций «Женщины и развитие: права, реальность, перспективы», «Женщины и управление», «Интеграция политики гендерного равенства в деятельность законодательных органов власти субъектов Российской Федерации, региональных уполномоченных по правам человека».

С 2006 г. осуществлен переход на программно-целевые методы управления, ориентированные на повышение качества жизни беременных женщин, женщин, имеющих малолетних детей, семьи в целом. Большинство этих мер реализуется в рамках приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное жилье», «Развитие агропромышленного комплекса». С учетом гендерных подходов в программы начали встраиваться мероприятия, реализация которых отвечает интересам женщин и способствует расширению их прав и возможностей.

Большой круг вопросов, затрагивающих интересы женщин с детьми, решается федеральной целевой программой «Дети России». Прежде всего это обеспечение безопасного материнства и рождение здоровых детей, охрана здоровья детей и подростков, профилактика и снижение детской и подростковой заболеваемости, инвалидности и смертности; профилактика социального неблагополучия семей с детьми, в том числе насилия в семье.

Хорошо зарекомендовавшей себя программой по поддержке родовспоможения, привлечения в нее дополнительных инвестиций, повышения качества услуг беременным женщинам и детям явилась программа «Родового сертификата», разработанная в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье». За обслуживание беременных женщин по этой программе соответствующие учреждения получают дополнительные финансовые средства, которые направляются на качественное совершенствование деятельности сети женских консультаций и учреждений родовспоможения, на оплату диспансерного наблюдения ребенка в течение первого года жизни, а также на обеспечение беременных женщин необходимыми витаминами и препаратами и поощрение персонала родильных домов и детских поликлиник по месту жительства детей.

С 2006 г. была введена новая социальная гарантия для семей в связи с рождением (усыновлением) второго, третьего или последующих детей в виде материнского капитала в размере 250 тыс. руб. (индексируется с учетом инфляции). Данная мера прежде всего направлена на стимулирование рождаемости и материальную поддержку семьи. Средства сертификата могут быть направлены на улучшение жилищных условий семьи, получение образования детьми или формирование накопительной части трудовой пенсии матери.

Вопросы расширения возможностей женщин в социально-экономической сфере и на рынке труда органично встроены в Концепцию демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.

Среди ее основных направлений — дальнейшее развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей, включая их регулярный пересмотр и индексацию с учетом инфляции; усиление стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, а также создание механизмов дополнительной поддержки семей различного типа (неполных, многодетных, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих детей-инвалидов и др.); создание условий для повышения доступности жилья; развитие ипотечного кредитования; содействие занятости населения и создание благоприятных условий для выполнения семейных и профессиональных обязанностей, в том числе

создание системы повышения квалификации и переобучение новым профессиям женщин, возвращающихся из отпуска по уходу за ребенком; расширение гибких форм занятости (надомный труд, частичная занятость) и т.д.

Правительством РФ регулярно, начиная с 1999 г., предоставляется в комитет *CE DAW (Convention on the Elimination of all forms of Discrimination against Women)* периодический доклад о выполнении Россией Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Замечания Комитета по итогам рассмотрения доклада включают в себя и позитивные аспекты, и выявленные факторы, препятствующие осуществлению Конвенции, а также рекомендации по основным проблемным областям.

В 2006 г. на межведомственном уровне одобрена Национальная стратегия обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации (Гендерная стратегия Российской Федерации), направленная на достижение фактического равенства на основе внедрения гендерных подходов в систему государственного управления, образования, законодательства и т.д. Основные направления Гендерной стратегии нашли отражение в комплексах мер, разработанных в целях реализации ряда федеральных целевых программ, планов и концепций по социально-экономическому и демографическому развитию. Своевременность разработки действенности стратегии — одно из принципиальных условий успешной интеграции России в мировое сообщество, поскольку во всем мире степень развития общества все больше определяется такими показателями, как гендерное равенство и действенное искоренение не только явных, но и скрытых форм дискриминации по половому признаку. При этом существенно повышаются требования к уровню представительства женщин в органах законодательной и исполнительной власти, возрастает роль гендерной экспертизы социально значимых планов и проектов.