

# ДУМА Лазовского муниципального округа Приморского края

## РЕШЕНИЕ

с. Лазо

24.02.2021 г. № 101

Об утверждении отчета о работе Контрольно-счётной палаты Лазовского муниципального района за 2020 год

Заслушав и обсудив отчёт председателя Контрольно-счётной палаты Лазовского муниципального района Ермаковой Л.В. о работе за 2020 год, руководствуясь Уставом Лазовского муниципального округа, Дума Лазовского муниципального округа

### РЕШИЛА:

- 1. Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Лазовского муниципального района за 2020 год утвердить (прилагается).
  - 2. Направить настоящее решение для опубликования в газете «Синегорье».
  - 3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы округа

В.И. Яламов

#### Отчет

## о работе Контрольно-счетной палаты Лазовского муниципального района за 2020 год

Контрольно-счетная палата Лазовского муниципального района в 2020 году осуществляла свою деятельность в соответствии с возложенными «Положением о контрольно-счетном органе Лазовского муниципального района — Контрольно-счетной палате» задачами и планом работы контрольного органа на 2020 год.

В процессе реализации задач, изложенных в статье 9 «Положения о контрольносчетном органе Лазовского муниципального района – Контрольно-счетной палате» в 2020 году КСП района осуществлялась работа по следующим направлениям:

- проведение предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджета;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом;
- организация и осуществление контроля за законностью использования средств местного бюджета;
- проверка целевого использования бюджетных средств и некоторые другие.

Экспертно-аналитическая и контрольная деятельность

- 1. В рамках задач, возложенных на контрольно-счетный орган по организации и проведению предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджета проведена следующая работа по экспертно-аналитической деятельности.
  - 1.1. Подготовлено ряд заключений по проектам нормативно правовых актов;

Подготовлено ряд информационных писем по устранению выявленных недостатков и внесены предложения по их устранению;

Подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Лазовского муниципального района за 2019 год;

В рамках заключенного соглашения с администрацией Чернорученского сельского поселения КСП подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Чернорученского сельского поселения за 2019 год;

Подготовлено заключение на проект бюджета Лазовского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по исполнению бюджета Лазовского муниципального района за 2019 год установлено, что в нарушение норм Бюджетного кодекса РФ и Федерального закона 131-ФЗ об организации местного самоуправления в Российской Федерации между администрацией района и поселениями не были заключены дополнительные соглашения на увеличение объема иных межбюджетных трансфертов по передаваемым полномочиям из районного бюджета бюджетам поселений на сумму 563,3 тыс. рублей.

В ходе проверки исполнения бюджета Чернорученского сельского поселения за 2019 год установлено, что в нарушение Бюджетного Кодекса РФ при уточнении бюджета не вносились последовательно изменения в Приложения к решению о бюджете, что привело к разночтениям. По состоянию на 01.01.2019 года остаток неиспользованных средств бюджета составил 56,8 тыс. рублей, которые не учтены при принятии решения о бюджете

поселения на 2019 год и которые являются дополнительным источником (резервом) для увеличения бюджетных ассигнований за счет собственных доходов.

В нарушение ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ по текстовой части решения о бюджете не предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.1. В администрации района проведено экспертно-аналитическое мероприятие на предмет приведения в соответствие муниципальных программ с решением о бюджете по основаниям ст.179 Бюджетного кодекса РФ.

Из 15 муниципальных программ в 2020 году решением о бюджете предусмотрено к финансированию 12 программ, из них 9 программ имели составляющую в составе 34 подпрограмм.

По результатам экспертизы финансовой составляющей муниципальных программ, распространивших свое действие на 2020 год установлено, что:

2.1.1. В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в срок до 01.04.2020г. не были приведены в соответствие с решением о бюджете по объему финансирования 5 муниципальных программ.

По 5-ти следующим муниципальным программам изменения были внесены в сроки, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ (в течение 3-х месяцев), но при этом финансовая составляющая не была приведена в соответствие с решением о бюджете. Таким образом, из 12 программ принятых к финансированию в 2020 году нарушения (в части приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете согласно статьи 179 Бюджетного кодекса РФ) установлены по 10 программам. Объем несоответствия финансовой составляющей муниципальных программ решению о бюджете составил 114448,07 тыс. рублей.

2.1. 2. Установлено, что имеют место случаи некачественного внесения изменений в некоторые из программ, допускается неувязка цифровых значений по объему финансирования внутри программного продукта.

На официальном сайте администрации некоторые из программ размещены не в полном объеме, в то время как муниципальная программа является публичным документом и согласно, приятых постановлений (по утверждению муниципальных программ), они подлежат размещению на сайте администрации Лазовского муниципального района.

2.1.3. Кроме того, проверкой указано на отсутствие в муниципальном правовом акте (Постановление администрации района от 16.05.2018г. за № 395) нормы по корректировке муниципальных программ при уточнении объемов финансового обеспечения реализации муниципальных программ решением о бюджете.

По результатам проверки администрацией района внесены дополнения в нормативный правовой акт, отдельным разделом предусмотрен порядок внесения изменений и дополнений в программы.

- 2. В ходе контрольных мероприятий в отчетном периоде было проведено ряд проверок.
- 2.1. На основании ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год следующих главных распорядителей (получателей) бюджетных средств: Думы Лазовского муниципального района, администрации Чернорученского сельского поселения и администрации Лазовского муниципального района.

Состав предоставленной годовой бюджетной отчетности за 2019 год соответствует требованиям ст.264.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Данные отчетности за 2019 год соответствуют показателям сводной бюджетной росписи на соответствующий период.

По Думе Лазовского муниципального района и администрации Лазовского муниципального района по результатам проведенной внешней поверки годовая бюджетная отчетность признана достоверной.

В администрации Чернорученского сельского поселения в результате сопоставления данных форм представленной годовой бюджетной отчетности установлены расхождения по дебиторской и кредиторской задолженности на 21,8 тыс. рублей и на 0,6 тыс. рублей соответственно.

2.2. На основании определения Лазовского районного суда от 18.12.2019г. в администрации Лазовского муниципального района проведена проверка по вопросу правильности исчисления размера ежемесячной надбавки к страховой (трудовой) пенсии по лицу, замещавшему муниципальную должность на постоянной основе. К проверке обозначен период с января 2017 года - по октябрь 2019 года включительно.

В ходе проверки порядка начисления доплаты к страховой пенсии по лицу, замещавшему муниципальную должность на постоянной основе за период с января 2017 года по октябрь 2019 года нарушений не установлено.

Доплата к страховой пенсии исчислялась в соответствии с действующими нормативными документами.

В проверяемом периоде в соответствии с законодательством размер месячного денежного содержания, учитываемый при исчислении ежемесячной доплаты к страховой пенсии, индексировался соответственно изменению должностного оклада по соответствующей должности выборного должностного лица.

Выплата ежемесячной доплаты к страховой пенсии в новом размере производилась с учетом изменения должностного оклада или размера государственной пенсии.

В ходе проверки КСП района не нашло оснований для взыскания с администрации района в пользу истца задолженности по ежемесячной доплате к страховой пенсии за период с января 2017г. по октябрь 2019 года в сумме 51,6 тыс. рублей (указанной в исковом заявлении).

Судом при принятии решения приняты во внимание результаты проверки КСП района. Что способствовало экономии бюджетных средств района.

2.3. В рамках контрольных мероприятий в двух учреждениях проведены плановые тематические проверки по вопросу целевого использования иных межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета Лазовского муниципального района в 2019 году на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Объектами проверки явились: Центр культуры Лазовского сельского поселения и Центр культуры Чернорученского сельского поселения.

В соответствии с п.3 ст. 142.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно решению Думы района от 26.12.2018г. за №145 «О бюджете Лазовского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» в редакции последующих изменений, решению Думы района от 20.12.2019г. за №258 «О внесении изменений в решение Думы Лазовского муниципального района от 24.04.2019г. №188 «О распределении иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Лазовского муниципального района» и в соответствии с «Положением об иных межбюджетных трансфертах в Лазовском муниципальном районе», утвержденному решением Думы района 25.09.2013г. за №131-МПА в 2019 году Лазовскому сельскому поселению и Чернорученскому сельскому поселению выделены денежные средства на сбалансирование бюджета.

- 2.3.1. Проверка целевого использования иных межбюджетных трансфертов в Центре культуры Лазовского сельского поселения (далее МБУ ЦК Лазовского сельского поселения) показала следующее:
- 1. Иные межбюджетные трансферты, полученные в 2019 году Лазовским сельским поселением на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из бюджета Лазовского муниципального района в полном объеме в сумме 1866,50 тыс. рублей направлены МБУ ЦК Лазовского сельского поселения.

Которым, в свою очередь полученные средства израсходованы по прямому назначению:

\*\* В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №597 на оплату труда и начисления по оплате труда работникам культуры, состоящим в штате учреждения израсходовано 1664,88 тыс. рублей; \*\* На погашение задолженности перед поставщиками и подрядчиками, перед физическими лицами направлено 101,62 тыс. рублей; \*\* Расходы, связанные с организацией и проведением новогодних мероприятий осуществлены на сумму 100,00 тыс. рублей.

Нецелевого использования средств не установлено.

Так же в ходе проверки установлено некачественное составление договоров ГПХ (противоречия по сумме вознаграждения, арифметические ошибки) и актов выполненных работ, в соответствии с заключенными договорами (не отражен факт выполненных работ, оказанных услуг).

- 2.3.2. Иные межбюджетные трансферты, полученные в 2019 году Чернорученским сельским поселением на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из бюджета Лазовского муниципального района в полном объеме в сумме 1893,45 тыс. рублей направлены Центру культуры Чернорученского сельского поселения (далее МБУ ЦК Чернорученского сельского поселения).
- \*\* Из 987,04 тыс. рублей иных межбюджетных трансфертов, предназначенных для использования в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №597 израсходовано 954,30 тыс. рублей на оплату труда и начисления по оплате труда специалистам культуры, состоящим в штате учреждения.

Остаток средств в сумме 32,74 тыс. рублей направлен на оплату труда другой категории работников учреждения культуры (гл. бухгалтера и уборщицы) - в целях недопущения кредиторской задолженности по оплате труда.

В ходе проверки установлено, что заявка на получение иных межбюджетных трансфертов в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №597 на оплату труда и начисления по оплате труда специалистам культуры, подавалась в большем (завышенном) объеме, чем требовалось для оплаты труда специалистов культуры. Поэтому в течение года имело место отвлечение средств районного бюджета, которые были направлены на оплату труда и начисления по оплате труда другой категории работников учреждения культуры, но которые в дальнейшем в течение года были восстановлены учреждением культуры (за счет средств, полученных из бюджета поселения в виде субсидии на выполнение муниципального задания учреждения культуры).

Параллельно проверкой было установлено, что в отчетах о целевом использовании иных межбюджетных трансфертов, выделяемых из районного бюджета бюджету Чернорученского сельского поселения для учреждений культуры на расходы по повышению оплаты труда в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №597 отражалась недостоверная информация в части использования выделенных средств для оплаты труда определенной категории работников культуры. В соответствии с пунктом 5.5 статьи 5 Положения об иных межбюджетных трансфертах «органы местного самоуправления поселений несут ответственность за достоверность предоставляемых отчетных сведений».

- \*\* На погашение кредиторской задолженности были выделены иные межбюджетные трансферты в сумме 856,41 тыс. рублей, израсходовано 889,15 тыс. рублей (в том числе 32,74 тыс. рублей за счет остатка средств по Указу Президента РФ от 07.05.2012г. №597 на оплату труда и начисления по оплате труда работникам культуры). Следует отметить, что проверкой было установлено, что в течение года текущая кредиторская задолженность имела место в большем объеме, чем выделено иных межбюджетных трансфертов в 2019 году на гашение кредиторской задолженности. И в течение года гасилась кредиторская задолженность, как за счет выделенных иных межбюджетных трансфертов, так и за счет средств, полученных на выполнение муниципального задания (что подтверждается первичными учетными документами учреждения).
- \*\* МБУ ЦК Чернорученского сельского поселения расходы, связанные с организацией и проведением новогодних мероприятий осуществлены в пределах выделенных иных межбюджетных трансфертов на сумму 50,00 тыс. рублей.

Таким образом, в ходе проверки КСП района пришла к выводу, что цель по повышению оплаты труда работников культуры МБУ ЦК Чернорученского сельского поселения в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №597, по снижению (погашению) кредиторской задолженности, по организации и проведению новогодних мероприятий, в конечном счете достигнута за счет выделенных иных межбюджетных трансфертов на эти цели. Нецелевое использование средств не установлено.

Кроме того, в ходе данной проверки параллельно установлено, что в нарушение ст.34 Бюджетного кодекса РФ имели место случаи неэффективного использования бюджетных средств на сумму 10,24 тыс. рублей.

- 2.4. В Центр культуры Беневского сельского поселения проведена проверка (перепроверка) по устранению нарушений, выявленных в результате предыдущей проверки и дальнейшему их недопущению.

  К проверке определен период с июля 2019г. по декабрь 2019г. включительно.
- 2.4.1.По результатам предыдущей проверки учреждением устранено ряд нарушений:
- \*\* Принято и утверждено новое «Положение о порядке формирования и использования средств от деятельности, приносящей доход МБУ ЦК Беневского сельского поселения» применительно к данному учреждению культуры.
- \*\* Постановлением администрации Беневского сельского поселения от 09.07.2019г. №18а утверждено «Положение об оплате труда работников муниципального бюджетного учреждения Центр культуры Беневского сельского поселения» применительно к данному учреждению.

В части устранения нарушений предыдущей проверки Положением об оплате труда предусмотрена компенсационная выплата за работу в сельской местности в размере 25% к окладу.

- \*\* В соответствии с правилами ведения бухгалтерского учета оплату по договорам ГПХ производят на основании первичных учетных документов актов выполненных работ.
- \*\* На официальном сайте закупок в Единой информационной системе с опозданием, но размещен план график закупок на 2019 год, тем самым устранено нарушение, выявленное предыдущей проверкой.
- 2.4.2. По результатам проверки (перепроверки) в данном учреждении установлены следующие нарушения:

\*\* Во вновь принятом Положении об оплате труда не прописаны критерии установления должностных окладов заведующих филиалами и главного бухгалтера по отношению к должностному окладу руководителя. Должностные оклады заведующих филиалами установлены с нарушением Постановления администрации Лазовского муниципального района от 13.12.2016г. №297 «Об оплате труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений Лазовского муниципального района», превышение по каждой из должностей составило как минимум 1,42 тыс. рублей.

В нарушение Постановления администрации Приморского края от 15.10.2019г. №664па, Постановления администрации района от 05.09.2019г. за №395 и Постановления администрации района №395 в Положение об оплате труда не были внесены изменения в части компенсационных выплат, связанные с изменением районного коэффициента с 01.01.2020 года (с 1,3 на 1,2).

\*\* Вновь составленное директором учреждения штатное расписание по состоянию на 01.01.2019г. неправомерно, оно составлено «задним» числом, то есть по истечению полугода и не соответствует предыдущему Положению об оплате труда (от 04.12.2015г. №46), действующему до 09.07.2019г.

Не устранены замечания предыдущей проверки, в части разночтения по должностям «главный бухгалтер» и «бухгалтер» в штатном расписании.

- \*\* При заключении договоров гражданско-правового характера с физическими лицами в цену договора ежемесячно неправомерно включались страховые взносы в фонды ПФР и ФФОМС (что является нарушением части 13 статьи 34 Закона 44-ФЗ). По однотипным договорам сумма нарушений составила 3,61тыс. рублей.
- \*\* Имели место случаи, когда в нарушение принятой учетной политики Учреждения сдача авансовых отчетов подотчетными лицами производилась несвоевременно. В нарушение ст.9 федерального закона 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к учету принимались авансовые отчеты, в которых не заполнены обязательные для заполнения реквизиты.

Неправомерно без подтверждающих первичных документов и с нарушением правил ведения бухгалтерского учета по подотчетному лицу приняты к оплате расходы в сумме 7,20 тыс. рублей.

- \*\* Продолжал нарушаться порядок ведения регистров бухгалтерского учета. Несвоевременное отражения операций в регистрах бухгалтерского учета (в хронологическом порядке) способствовало занижению фактической кредиторской задолженности учреждения в межотчетный период на сумму 76,32 тыс. рублей.
- \*\* Так же в ходе выборочной проверки установлены расхождения между регистрами бухгалтерского учета. В нарушение п.11 Инструкции 157н по некоторым позициям итоговое сальдо данных журналов учета не соответствует данным Главной книге по состоянию на 01.01.2020г. Сумма расхождений составила 0,3 тыс. рублей.
- \*\* В ходе проверки (перепроверки) как и ранее, установлено несоответствие данных годовой бюджетной отчетности за 2019 год данным регистров бухгалтерского учета журнал Главная книга.

В нарушение п. 7 Инструкции по составлению отчетности от 28.12.2010г. №191н, п.69 Инструкции от 25.03.2011г. №33н в годовой бюджетной отчетности за 2019 год не отражена дебиторская задолженность в сумме 74,83 тыс. рублей.

\*\* В нарушение ст.4 <u>Постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279</u> план – график по закупкам, размещенный на официальном сайте закупок сформирован на период 2020 года, без учета последующих периодов 2021-2022 годов.

\*\* Не были устранены нарушения, выявленные в части ст. 73 Бюджетного кодекса РФ по ведению реестра закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

Общая сумма вновь допущенных нарушений составила 163,68 тыс. рублей.

2.5. Проведена проверка отдела архитектуры, градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Лазовского муниципального района по вопросу правильности расчета арендной платы при сдаче в аренду объектов муниципального нежилого фонда, находящихся в собственности Лазовского муниципального района. К проверке обозначен период 10 месяцев 2020года.

В ходе выборочной проверки при расчете арендной платы установлено ряд нарушений действующего Положения о порядке сдачи в аренду объектов муниципального нежилого фонда.

\*\* Проверка показала, что длительный период времени (на протяжении нескольких лет) арендная плата не пересматривалась и не индексировалась. В то время как договорами аренды, заключенными на аренду недвижимого имущества предусмотрена возможность изменения арендной платы не реже 1 раза в год. Имеют место случаи, когда по долгосрочным договорам аренды арендная плата установлена в твердой сумме и остается неизменной на весь период действия договоров. Арендная плата не индексируется с учетом инфляции. Данный факт негативно сказывается на пополнении доходной части бюджета района.

С нарушением действующих нормативных документов, принятых на территории Лазовского муниципального района произведены расчеты по арендной плате за арендуемые помещения. За 10 месяцев 2020г. сумма выявленных нарушений при расчете арендной платы составила 152,28 тыс. рублей (недоначислено арендных платежей за 10 месяцев 2020г. 149,33 тыс. рублей, излишне начислено – 2,95 тыс. рублей). Таким образом, нарушения, допущенные при расчете арендной платы за нежилые помещения, сдаваемые в аренду на территории Лазовского муниципального района, привели к потерям районного бюджета, в виде неналоговых доходов – доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, что выразилось в сумме 146,38 тыс. рублей.

В то же время следует отметить, что при уточнении бюджета на 2020 год решением Думы от 28 октября 2020г. принято решение по снижение доходной части бюджета в части доходов от сдачи в аренду имущества (в связи с невыполнением запланированных плановых назначений).

В соответствии со ст.42 и 62 Бюджетного кодекса РФ основу неналоговых доходов бюджета составляют доходы от использования муниципального имущества, которые в размере 100,0 зачисляются в бюджет района.

\*\* Для учета начисленных и уплаченных арендных платежей в отделе АГЗиИО установлена программа «Барс», которая используется не в полной мере. В большинстве своем учет поступлений арендных платежей ведется вручную без учета начисленных сумм, что порождает возможность некорректного отражения сальдо расчетов с арендаторами при данной форме учета платежей.

В разрез с заключенными договорами аренды отделом АГЗиИО не производится начисление пени за несвоевременную уплату арендных платежей арендаторами (что так же негативно сказывается на пополнении доходной части бюджета).

- \*\* В соответствии с п.6.2. статьи 6 Положения о порядке сдачи в аренду объектов предусмотрено ежеквартальное перечисление арендатором арендной платы до 15-го числа первого месяца текущего квартала. Однако при заключении договоров аренды отделом АГЗиИО администрации района устанавливались различные сроки уплаты арендной платы (по периодам и срокам перечисления).
  - 3. Таким образом, в 2020 году:
- \*\* Количество проведенных экспертно- аналитических мероприятий составило 16; контрольных мероприятий -8, в том числе по камеральной проверке годовой бюджетной отчетности 3.
- \*\* Установлено нарушений в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на сумму 115416,77 тыс. рублей (в ходе экспертно-аналитических мероприятий 115068,17 тыс. рублей, в ходе контрольных мероприятий 348,6 тыс. рублей).

Из них неэффективного использования бюджетных средств на сумму 10,24 тыс. рублей, нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственности на сумму 152,28 тыс. рублей, в области нарушения бюджетного законодательства на сумму 115068,17 тыс. рублей, в области правил ведения бухгалтерского учета и составления и представления бухгалтерской отчетности на сумму 181,05 тыс. рублей, прочие нарушения на сумму 5,03 тыс. рублей.

Случаев нецелевого использования средств не выявлено.

В 2020 году установлено 51 случай нарушения норм бюджетного и иного федерального и краевого законодательства, 35 случаев нарушения норм правовых актов органов местного самоуправления и локальных нормативных документов.

По результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий КСП направлено 8 представлений об устранении выявленных нарушений. На все представления КСП района получены ответы по устранению выявленных нарушений.

По результатам проверок к дисциплинарной ответственности руководителями учреждений привлечено 3 человека.

Организационная и информационная деятель

В отчетном 2020 году материалы проверок (отчеты) направлялись Председателю Думы района и Главе администрации района. По материалам проверок подготовлено 6 отчетов.

В течение года осуществлялась работа по подготовке и предоставлению информаций Контрольно - счетной палате Приморского края, Ассоциации контрольно-счетных органов РФ, Союзу контрольно-счетных органов Приморского края, Управлению Федерального казначейства по Приморскому краю.

Подготовлено Положение о КСП округа. Разработаны стандарты по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Подготовлен отчет о работе КСП Лазовского муниципального района за 2019 год, который заслушан на очередном заседании Думы района. Отчет о работе КСП за 2019 год опубликован в районной газете «Синегорье» и размещен на сайте.

КСП района принимала участие в семинарах – совещаниях, организованных Контрольно-счетной палатой Приморского края, в совещаниях, проводимых в режиме ВКС, в заседаниях депутатских комиссий, заседаниях Думы района, в публичных слушаниях по исполнению бюджета района за 2019 год и по рассмотрению проекта бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Председатель Контрольно-счетной палаты Лазовского муниципального района:

Паквиты